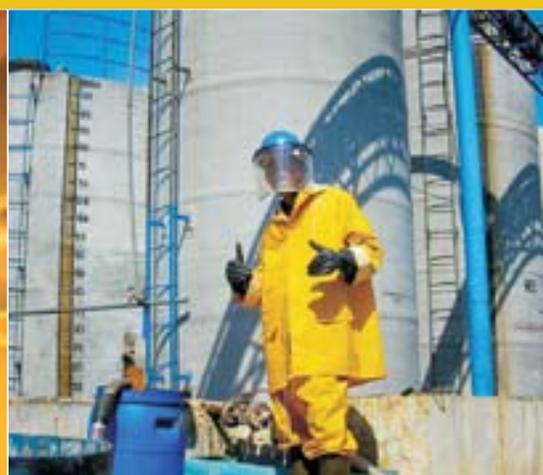


Plan de **competitividad** para la provincia de

Soacha



 **CAMARA**
DE COMERCIO DE BOGOTA

Por nuestra sociedad

Plan de competitividad para la provincia de Soacha

Agenda de proyectos transversales y sectoriales
de impacto regional para la
provincia de Soacha



María Fernanda Campo Saavedra
Presidenta Ejecutiva

Luz Marina Rincón Martínez
Vicepresidenta Ejecutiva

Lina María Castaño Mesa
Vicepresidenta de Gestión Cívica y Social

Marcela Corredor Martínez
Directora de Competitividad

Oscar Javier Mendoza
Analista de Competitividad
Coordinador editorial

ISBN: 978-958-688-302-3

Isabel Fernández Fernández
Diseño y diagramación

Sáenz y Cía. S.A.
Impresión

Bogotá, D.C., febrero de 2010

Este documento fue elaborado con el apoyo técnico del
Centro de Pensamiento en Estrategias Competitivas -CEPEC-
Universidad del Rosario

Director técnico del proyecto

Saúl Pineda Hoyos
-CEPEC- Universidad del Rosario

Coordinación general

Andrés Arévalo Pérez
-CEPEC- Universidad del Rosario

Asesores metodológicos

Rodrigo Vélez
Ricardo Argüello
Universidad del Rosario

Equipo técnico

Ángela Noguera
Silvio López
Juan Carlos Tafur
Universidad del Rosario

Asistentes de investigación

Carolina Cendales
Jeniffer Letrado
Óscar Zambrano

Contenido

Introducción	6
I. Contexto regional: Bogotá-Cundinamarca	9
II. Diagnóstico competitivo de la provincia de Soacha	17
A. Proceso de consulta del diagnóstico competitivo de Soacha	19
B. Tendencias socioeconómicas recientes de la provincia de Soacha	19
1. Base económica y dotación de recursos	20
i) Población	20
ii) Producto interno bruto (PIB)	23
iii) Base empresarial	24
iv) Actividad agropecuaria	27
v) Vocación productiva	30
vi) Recursos naturales	31
vii) Recurso humano	34
viii) Sector financiero	37
2. Condiciones de vida	39
3. Infraestructuras y servicios	43
4. Aspectos fiscales	49
5. Percepción regional sobre la gestión institucional de la provincia	50
C. Diagnóstico de la provincia de guavio respecto a fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas (DOFA)	54

1. Fortalezas	54
2. Debilidades	55
3. Oportunidades	56
4. Amenazas	57
5. Resultados y conclusiones para la provincia	58
III. Visión, ejes estratégicos y agenda de proyectos para Soacha	61
A. Proceso de concertación de la estrategia competitiva	62
B. Visión para la provincia	62
C. Priorización de ejes estratégicos	62
D. Agenda de proyectos	64
IV. Proyectos estructurantes de la competitividad de la provincia de Soacha	67
A. Gestión de la concertación del proyecto prioritario y de mayor impacto estratégico del plan de competitividad de Soacha	68
B. Fichas para otros cuatro proyectos estructurantes del plan de competitividad de Soacha	72

Introducción

La Cámara de Comercio de Bogotá y la Gobernación de Cundinamarca han promovido la creación y puesta en marcha de las Mesas Provinciales de Competitividad en Sumapaz, Soacha, Sabana Centro, Sabana Occidente, Tequendama, Alto Magdalena, Guavio y Oriente.

Estas mesas son un escenario de concertación público-privada de escala provincial, donde se identifican y gestionan los proyectos de impacto en cada provincia trascendiendo el ámbito municipal para impactar en la competitividad de la Región.

Para lograr este objetivo, en Bogotá y Cundinamarca funciona desde 2001 la Comisión Regional de Competitividad (CRC), como una red de concertación público-privada que formula y ejecuta la estrategia de desarrollo económico de la Región, para posicionarla como una de las cinco primeras regiones de América Latina por su calidad de vida y ambiente de negocios.

En este marco, y con el fin de orientar el trabajo de las mesas, la Cámara de Comercio de Bogotá contrató al Centro de Pensamiento en Estrategias Competitivas (CEPEC) de la Universidad del Rosario, la elaboración de una agenda de proyectos transversales y sectoriales de impacto en el desarrollo socioeconómico de las provincias de Guavio, Oriente, Sabana Centro, Soacha y Sumapaz.

Esta agenda de proyectos, se divide en cuatro capítulos. En el primero de ellos, se presentan, a manera de contexto y de marco general de actuación, los resultados que el trabajo de cooperación público-privada ha tenido en la Comisión Regional de Competitividad Bogotá-Cundinamarca, así como los avances del proceso de integración de sus territorios en la Región Capital y, en particular, de los lineamientos ofrecidos por el Modelo de Ocupación del Territorio (MOT) propuesto por la Gobernación de Cundinamarca. Esta información se complementa con un listado de los grandes proyectos que en la actualidad se implementan, desde el orden nacional y regional, para el mejoramiento de la plataforma competitiva.

El segundo capítulo se ocupa de hacer un ejercicio de balance competitivo de la provincia de Soacha, en el que se identifican las fortalezas y las necesidades prioritarias con el fin de crear entornos atractivos para el desarrollo de la actividad productiva, generar nuevas

inversiones, crear y consolidar empresas innovadoras que generen bienes y servicios con valor agregado, con énfasis en los sectores económicos con mayor potencial de desarrollo en Soacha. El documento incluye un análisis DOFA para la provincia, que tiene el objetivo de fortalecer el diagnóstico inicial sobre la base de consultas de amplia participación.

Este ejercicio tuvo en cuenta la información bibliográfica que la Cámara de Comercio de Bogotá suministró al equipo técnico, así como la proveniente de otras entidades como la Gobernación de Cundinamarca, las alcaldías municipales, el Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) y, principalmente, los resultados de cada uno de los tres talleres desarrollados con actores públicos y privados de la provincia, que se constituyó en un insumo de gran utilidad para la definición de las líneas prioritarias de actuación en las que se definieron los proyectos estructurantes de la competitividad de Soacha.

En el tercer capítulo, se muestran los resultados del proceso de construcción de la visión compartida del territorio, la definición de los ejes estratégicos, así como la identificación de los criterios de intervención que deben guiar las acciones del Plan de Competitividad en la provincia. Así mismo, se presenta el listado de proyectos que fueron identificados para Soacha con los actores regionales, entre los cuales se destacan aquellos proyectos que resultan estructurantes para la competitividad de la provincia, a la luz de los factores del DOFA, de su aporte a la construcción de la visión acordada para el territorio y con el criterio de dar pronto inicio a su gestión en el marco de la Mesa de Competitividad Provincial.

Por último, el capítulo cuarto se ocupa de presentar en detalle las fichas técnicas de los proyectos concertados, así como, los resultados del proceso de concertación del proyecto seleccionado como prioritario y de mayor impacto estratégico en la competitividad de la provincia. Este ejercicio se realizó sobre la base de diversas consultas con los actores claves del proceso y los líderes provinciales, con el fin de contribuir a la ejecución inmediata del proyecto prioritario, por parte de las administraciones municipales, departamentales, empresariales y de las alianzas público-privadas, en el marco de las Mesas de Provinciales es importante resaltar que en la provincia de Soacha a diferencia de las otras cuatro objeto del estudio, los actores identificaron seis proyectos estructurantes.

Capítulo I

Contexto regional:
Bogotá-Cundinamarca

En los últimos años, la región que integran Bogotá y Cundinamarca se ha posicionado en el escenario nacional como la más competitiva y la que ofrece mejores oportunidades para el desarrollo de actividades productivas, al tiempo que se consolida como una de las regiones con mayor calidad de vida en el país. Sin embargo, el reto de posicionarse como una de las mejores en América Latina aún es grande: existen diferentes aspectos de la plataforma competitiva como las vías de conexión regional y nacional; la formación del recurso humano; así como la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en los procesos productivos, en los que se deben profundizar los esfuerzos de la cooperación público-privada.

Desde el 2001, en Bogotá y Cundinamarca funciona la Comisión Regional de Competitividad (CRC), como una red de concertación público-privada que formula y desarrolla la estrategia de desarrollo económico y competitivo de la Región, para posicionarla como una de las cinco primeras regiones de América Latina por su calidad de vida y ambiente de negocios.

La CRC formuló el Plan Regional de Competitividad el cual permite focalizar los esfuerzos de la Región en los sectores de mayor potencial, de acuerdo con la vocación productiva y la visión concertada, e indican los factores transversales en los que la Región debe hacer mayores esfuerzos para alcanzar los niveles de competitividad propuestos.

La estrategia de la CRC también ha fomentado la vinculación de los municipios y provincias de Cundinamarca a este proceso de gestión de la competitividad regional; por lo cual, la Cámara de Comercio de Bogotá y la Gobernación de Cundinamarca han promovido la creación y puesta en marcha de Mesas de Competitividad en algunas provincias del departamento, como escenarios de concertación público-privada de escala provincial, donde se identifican y gestionan los proyectos de impacto en la provincia que trascienden el ámbito municipal, para impactar en la competitividad de la Región.

En la actualidad, el departamento de Cundinamarca cuenta con 116 municipios, los cuales se distribuyen en quince provincias, que si bien no constituyen formalmente entidades territoriales con un aparato institucional público propio, sí se han posicionado como el escenario ideal para que la administración departamental focalice y gane en pertinencia en el proceso de diseño y ejecución de sus políticas, programas y proyectos. En este contexto, en el departamento existen ocho Mesas Provinciales de Competitividad conformadas, de las cuales tres son coordinadas por la Cámara de Comercio de Bogotá (Sumapaz, Sabana Centro y Soacha), mientras que las otras cinco están a cargo de la Gobernación de Cundinamarca y otras entidades (Sabana Occidente, Tequendama, Alto Magdalena, Oriente y Guavio).

Figura I.1
División político-administrativa de Cundinamarca



Durante los últimos años, la CRC ha venido liderando la implementación de una serie de proyectos de carácter económico en seis ejes estratégicos: i) internacionalización, ii) infraestructura, iii) capital humano e innovación, iv) sostenibilidad ambiental, v) transformación productiva, y vi) desarrollo de clusters, soportados en el pilar de la responsabilidad social. Estos ejes resultan fundamentales como marco

de referencia para la definición de los proyectos que el actual Plan Provincial de Competitividad identifica en beneficio de la provincia.

Por otro lado, también es importante señalar que en la Región se viene adelantando un proceso para profundizar la integración de Bogotá y Cundinamarca en el marco de la estrategia institucional Re-

Tabla I.1

Estrategias y proyectos del Plan de Competitividad de la región Bogotá-Cundinamarca

Estrategia	Proyectos
Internacionalización	<ul style="list-style-type: none"> • Bogotá Región Dinámica - Programa Invest in Bogotá • Coalición Regional de Servicios Plan de Logística Regional • Modernización de la Aduana • Inglés para los negocios: <ul style="list-style-type: none"> - Idioma extranjero para población en edad de trabajar: T2W - Inglés para clusters estratégicos • Estrategia de ampliación y diversificación de mercados • Marketing de ciudad
Infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> • Operación Estratégica Aeropuerto Eldorado • Macroyecto para el Desarrollo del Entorno Aeropuerto Eldorado "MURA" • Seguimiento a las obras de infraestructura y conectividad: <ul style="list-style-type: none"> - Seguimiento a obras de salidas y acceso de Bogotá-Región. - Ampliación de la calzada Briceño-Sogamoso - Doble calzada Bogotá-Girardot - Puerto Multimodal de Puerto Salgar - Autopista Ruta del Sol (Tobia Grande-Puerto Salgar) - Túnel de La Línea • Tren de Cercanías • Operación Estratégica Anillo de Innovación • Navegabilidad Río Magdalena • Bogotá Sí Tiene Puerto
Capital humano e innovación	<ul style="list-style-type: none"> • Cierre de brechas tecnológicas para las cadenas productivas • Vigilancia Tecnológica • Corredor Tecnológico de la Sabana • Provócate de Cundinamarca • Parque Tecnológico y Empresarial • Fondo para el Fomento a la Ciencia, la Tecnología y la Innovación
Sostenibilidad ambiental	<ul style="list-style-type: none"> • Gestión Ambiental Empresarial - Mipymes con producción más limpia • Desarrollo Mercados Verdes • Conservación del Recurso Hídrico • Proyectos regionales para el tratamiento y disposición final de residuos sólidos • Descontaminación del río Bogotá • Oportunidades de mercado en energías limpias y eficiencia energética
Transformación productiva	<ul style="list-style-type: none"> • Bogotá Emprende • Formalización • Simplificación de trámites para hacer negocios: <ul style="list-style-type: none"> - Apertura de empresas - Registro de propiedad - Comercio exterior

Tabla I.1
continuación

Estrategia	Proyectos
Desarrollo de clusters	<ul style="list-style-type: none"> - Cumplimiento de contratos - Pago de impuestos • Banca Capital • MEGA: Modelo Empresarial de Gestión Agroindustrial • Lácteos de valor agregado en complemento al MEGA • Región Turística • Innobo: Distrito Empresarial de ferias, eventos y convenciones en el Anillo de Innovación • Ciudad Salud Región • Cosméticos • Moda: textil, confecciones, cuero y marroquinería • Empaques y embalajes: plásticos e industria gráfica

Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá (2008). Presentación: "Balance de la Comisión Regional de Competitividad de Bogotá y Cundinamarca", Bogotá.

gión Capital, como se ha denominado a la nueva etapa del proceso, mediante el desarrollo de una agenda común "para garantizar las acciones del Estado que exige el presente y futuro de la Región". El trabajo conjunto de las administraciones ha derivado en la identificación de ejes estratégicos de actuación y proyectos prioritarios que recogen, en gran medida, las dinámicas desarrolladas en los períodos anteriores de gobierno en el contexto de los trabajos de la Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca (2001-2007).

En este sentido, la Región Capital cuenta con seis ejes estratégicos de intervención: i) desarrollo institucional, ii) competitividad y desarrollo económico, iii) sostenibilidad ambiental, iv) movilidad, v) seguridad y convivencia, y (vi) hábitat y servicios públicos. El tema del ordenamiento territo-

rial se considerará como transversal a todos los anteriores ejes.

En el marco de este proceso de integración, algunos de los proyectos que se implementarán también deben ser tenidos en cuenta en la formulación de los planes provinciales de competitividad, ya que su impacto en algunas de las provincias podría verse como una oportunidad para el fortalecimiento de la Región. Los más importantes son:

- **Tren de Cercanías:** proyecto de gran alcance para la movilidad de pasajeros entre Bogotá y la Región, el cual busca ofrecer una alternativa de transporte masivo eficiente para personas que laboran en Bogotá y viven en distintos puntos de la Sabana; así como facilitar el transporte de empleados hacia distintos centros industriales.

- **Macroproyecto urbano y regional del Aeropuerto Eldorado (AED):** busca generar las condiciones territoriales que permitan un desarrollo desconcentrado de la Región Capital, a partir de las dinámicas del proceso de modernización del AED¹; así como articular el sistema subregional con una centralidad aeroportuaria, que facilite enlazar las cuencas productoras con los centros subregionales.
- **Plan Maestro de Movilidad Regional:** con el que se espera conformar y priorizar los contenidos de la Agenda de Movilidad Regional a partir del análisis de la movilidad en la región Bogotá-Cundinamarca a la luz de su aporte a la competitividad y productividad, la sostenibilidad ambiental, la sostenibilidad económica, la sostenibilidad social y la desconcentración de población y actividad económica².
- **Aeropuerto de carga "Santiago Vila de Flandes":** busca mejorar las condiciones para las operaciones de comercio exterior desde el centro del país, gracias a los ágiles accesos y vías de comunicación hacia las principales regiones de Colombia (Caribe, Pacífi-

co, Eje Cafetero, Bogotá, Llanos); así como a su gran potencial como eje para desarrollar un centro de logística multimodal.

A estos proyectos regionales deben adicionarse los proyectos de infraestructura nacional que tendrán un impacto visible en la plataforma competitiva de las diversas provincias de Cundinamarca. Entre los principales deben mencionarse:

- **Doble calzada Bogotá-Girardot:** es una de las cuatro obras³ que conforman un ambicioso proyecto nacional con el que se busca reducir sustancialmente los tiempos de recorrido y costos de viaje desde el centro del país hasta el puerto de Buenaventura -principal puerto marítimo utilizado para la exportación de bienes de la Región-. El proyecto consiste en el diseño, construcción, operación y mantenimiento del tramo que tiene una longitud aproximada de 121 kilómetros.
- **Corredor Bogotá-Zipaquirá-Bucaramanga:** comprende la reparación de la carpeta asfáltica y la construcción de la variante a Chiquinquirá, con lo cual se mejoraría la movilidad en la Región y la conectividad con los distintos puertos del norte del país, así como con Venezuela, principal socio comercial en la compra de productos industriales de la Región.

1. JILIBERTO HERRERA, Rodrigo y NÚÑEZ VEGA, Roberto - UT TAU ACON (2008). Presentación Macroproyecto Urbano Regional (MURA) del área de influencia directa del Aeropuerto Eldorado. Chinauta, diciembre de 2008.

2. Cal y Mayor y Asociados & Consultora DG (2008). Presentación Estudio para elaborar y priorizar la agenda de movilidad regional y definir de manera concertada los lineamientos para la formulación del Plan Maestro de Movilidad Regional, diciembre de 2008.

3. Las obras que conforman el proyecto son: el Túnel II Centenario (Túnel de La Línea), la doble calzada Cajamarca-Calarcá, la doble calzada Buga-Buenaventura, y el mejoramiento del tramo Bogotá-Girardot-Cajamarca.

- **Tren del Carare:** proyecto que busca desarrollar un corredor férreo para potenciar la explotación de carbón en Cundinamarca, Boyacá y Santander. Comprende la construcción de 460 kilómetros de nuevos tramos, 63 kilómetros de construcción con servidumbre, y la rehabilitación de 33 kilómetros del corredor actual. Además, contempla la conexión con el ferrocarril del Atlántico para llegar hasta los puertos del norte.
- **Autopista Ruta del Sol:** obra de infraestructura vial que busca mejorar la conexión vial del centro del país con la Costa Atlántica, a través del corredor Bogotá (El Cortijo)-Villeta-Puerto Salgar-San Alberto-Santa Marta. El proyecto contempla, además de la rehabilitación y mejoramiento de la vía existente, la construcción de una segunda calzada en los tramos Puerto Salgar-San Roque-Ye de Ciénaga y Bosconia-Valledupar.

Finalmente, es importante mencionar el proceso de construcción del Modelo de Ocupación del Territorio (MOT) para la Región Capital, que actualmente adelantan las administraciones de Bogotá, Cundinamarca y un grupo de 25 municipios del departamento, el cual ha definido que la estrategia para optimizar la ocupación del territorio regional consiste en la desconcentración de la población y actividades, a partir de un sistema jerarquizado de centralidades subregionales compactas, con sostenibilidad ambiental, distribución equilibrada de infraestructura y equipamientos, y una movilidad

articulada a partir de la Operación Estratégica Aerópolis⁴.

Para avanzar hacia el objetivo planteado, el MOT concibe a la provincia de Soacha como parte del eje estratégico Cáqueza - Tunjuelo - Soacha - Sibaté, corredor de actividades de innovación, tecnología e industria, así como espacio ideal para la localización de equipamientos de impacto regional. Además, define la función que deben desempeñar los municipios de Sibaté y Soacha en el modelo. A continuación se presenta la función de estos municipios⁵:

- **Soacha:** en el modelo de ocupación de la subregión, el municipio de Soacha se consolidará urbanísticamente; para lo cual se deberá controlar de manera casi total el crecimiento urbano, de tal forma que permita concentrarse en el mejoramiento de barrios incompletos y en la reconstrucción de la ciudad. Dentro de su calidad de centralidad interior, el municipio de Soacha deberá: i) Consolidar los servicios urbanos y actividades que ya presta hoy en día; ii) Trabajar en conjunto y en complementariedad con el municipio de Sibaté para lograr unas buenas condiciones de hábitat para sus habitantes; iii) Generar las políticas necesarias para solucionar los conflictos que hoy en día se presentan por la mezcla de usos industriales con actividades com-

4. Unión Temporal Julio Gómez - GEU (2009). "Modelo de Ocupación Territorial para los municipios de la Sabana Centro, Sabana Occidente y Soacha".

5. *Ibidem*.

patibles; y iv) Desarrollar las actividades de servicios e institucionales que correspondan a su tamaño poblacional para mitigar las inequidades existentes y mejorar las condiciones de los déficit que hoy en día se presentan.

- **Sibaté:** Este municipio pertenece al anillo vial perimetral como centro de articulación, y como remate del eje Cáqueza - Tunjuelo - Soacha - Sibaté. Una de las condiciones para garantizar el cumplimiento de la función del municipio dentro del MOT, es la recu-

peración ambiental y la preservación del embalse El Muña y del cerro Las Lajas. De acuerdo con su condición, Sibaté deberá: i) Generar actividades de servicios institucionales, comerciales y rotacionales de escala subregional; ii) Desarrollar actividades que complementen los déficit existentes en la municipalidad de Soacha y trabajar en conjunto con ésta para lograr, en conjunto, condiciones de hábitat de una cierta calidad; y iii) Implantar actividades agrícolas y agroindustriales en su suelo rural.

Capítulo II

Diagnóstico competitivo de la
provincia de Soacha

Ubicación geográfica

La provincia de Soacha se encuentra localizada en el centro de Cundinamarca; limita por el norte con la provincia de Sabana Occidente, por el sur con la provincia de Sumapaz, por el oriente con Bogotá, y por el occidente con las provincias de Tequendama y Sumapaz. Tiene extensión territorial de 307 km², el 1,4% del área

total del departamento, es la más pequeña dentro de Cundinamarca. Su jurisdicción sólo comprende dos municipios: Sibate y Soacha⁶.

6. Cámara de Comercio de Bogotá (2008). Caracterización económica y empresarial de la provincia de Soacha, Bogotá.

Figura II.1

División política y localización de la provincia de Soacha



Fuente: CEPEC - Universidad del Rosario.

En este contexto, a continuación se presenta un análisis de la provincia de Soacha desde el punto de vista de sus más recientes tendencias socioeconómicas, para así plasmar, en cuanto a fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades (DOFA), el diagnóstico de la actual situación competitiva de Soacha. El análisis presentado se basa en la revisión de las cifras del Censo 2005 del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE), del Anuario Estadístico de la Secretaría de Planeación de Cundinamarca, del registro mercantil de la Cámara de Comercio de Bogotá, entre otros, así como en un ejercicio de validación con actores claves de los sectores público, privado y académico de la provincia, que permitió ganar en pertinencia y oportunidad en la formulación del DOFA.

A. Proceso de consulta del diagnóstico competitivo de Soacha

El miércoles 11 de marzo de 2009, se llevó a cabo el primer taller con los actores locales de la provincia de Soacha, con el cual se buscaba la construcción participativa de un diagnóstico DOFA de la provincia, que permitiera ganar en pertinencia en la identificación de las necesidades prioritarias para crear entornos atractivos para el desarrollo de la actividad productiva, generar nuevas inversiones, crear y consolidar empresas

innovadoras que generen bienes y servicios con valor agregado, con énfasis en los sectores económicos con mayor potencial de desarrollo de Soacha.

El taller contó con la participación de dieciséis actores de la provincia, representantes de asociaciones de empresarios, alcaldías municipales, gremios, la academia, empresarios y la sociedad civil en general, quienes discutieron, modificaron, propusieron y priorizaron elementos para fortalecer el diagnóstico, gracias a su experiencia como agentes que viven la provincia día a día.

Los resultados del diagnóstico competitivo regional, así como el análisis DOFA validado con los actores públicos y privados de Soacha, se presentan en las dos siguientes secciones:

B. Tendencias socioeconómicas recientes de la provincia de Soacha

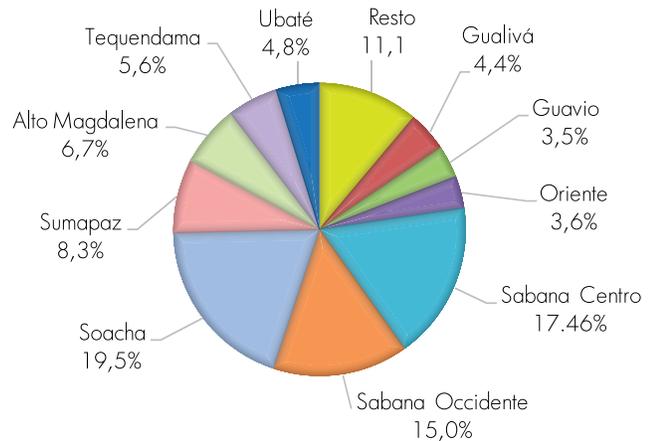
En esta sección se analizan las tendencias socioeconómicas recientes de la provincia de Soacha, respecto a su base económica y dotación de recursos, las condiciones de vida de sus habitantes, las infraestructuras y servicios con las que cuenta, su desempeño fiscal, así como la gestión de sus instituciones en el desarrollo de proyectos provinciales estructurantes.

1. Base económica y dotación de recursos

i) Población

En el 2008, la provincia de Soacha se consolidó como el mercado más importante de Cundinamarca según el tamaño de su población: concentró el 19,5% del total de los habitantes del departamento, por encima de provincias como Sabana Centro y Sabana Occidente, ejes dinámicos del departamento, que concentran, en conjunto, cerca de la tercera parte del total (32,5%) del mercado de Cundinamarca.

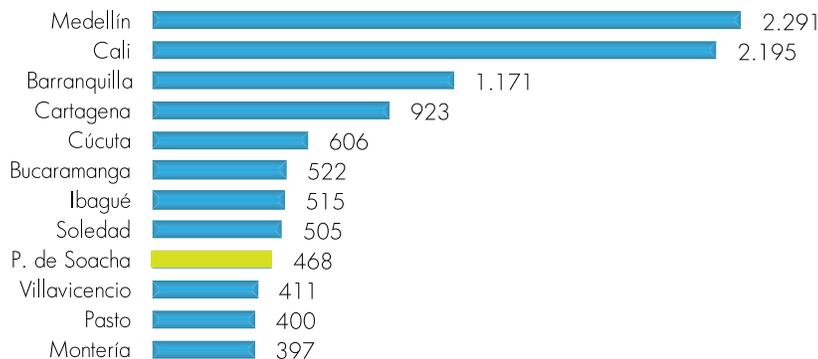
Gráfica II.1
Distribución de la población de Cundinamarca, 2005



Fuente: DANE, Censo 2005.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Gráfica II.2
Población de ciudades de Colombia frente a la provincia de Soacha, 2005



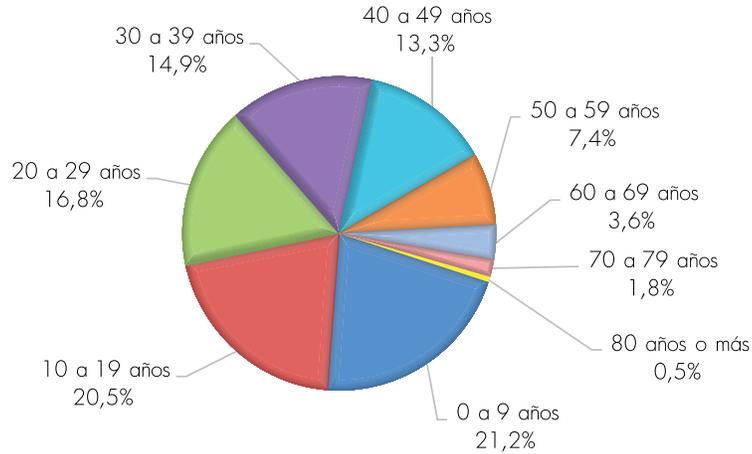
Fuente: DANE, Censo 2005.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

El mercado de la provincia de Soacha, conformado por 467.653 habitantes, es comparable con el de una capital de departamento como Ibagué y, en todo caso, superior al de otras ciudades como Villavicencio, Pasto y Montería.

Además, cuenta con una población principalmente de niños (21,2%) entre 0 y 10 años, y de jóvenes entre 10 y 19 años (20,5%). Por su parte, la población entre los 20 y los 60 años de edad, representa el 52,4% del total de los habitantes. Se debe resaltar que la población entre 20 y 30 años (17%) es una de las mayores del departamento, la segunda entre las provincias analizadas, superada sólo por Sabana Centro (17,2%), lo que evidencia una alta oferta del recurso humano.

Gráfica II.3
Distribución de la población de Soacha por grupos de edades, 2005

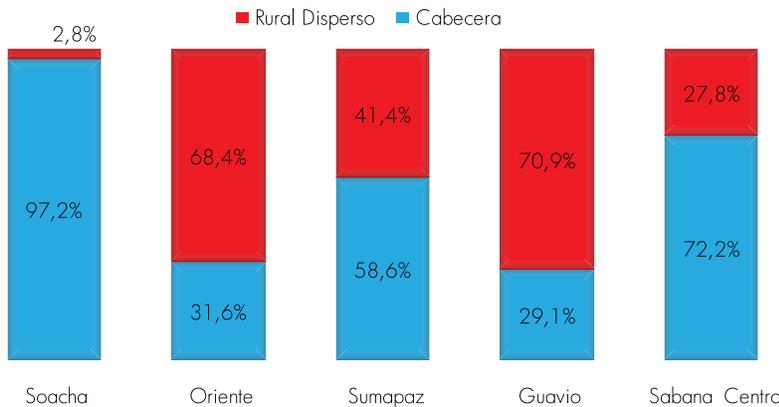


Fuente: DANE, Censo 2005.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Así mismo, la mayor parte de la población de Soacha (97,2%) se concentra en las cabeceras municipales,

tendencia que está asociada —como se verá en páginas siguientes— al predominio de actividades industriales y de servicios en la provincia, tal como ha sucedido en otras regiones cercanas a Bogotá, como Sabana Occidente y Sabana Centro, en donde también se evidencia predominio de población en las cabeceras municipales.

Gráfica II.4
Distribución de la población de provincias de Cundinamarca entre cabecera y rural, 2005



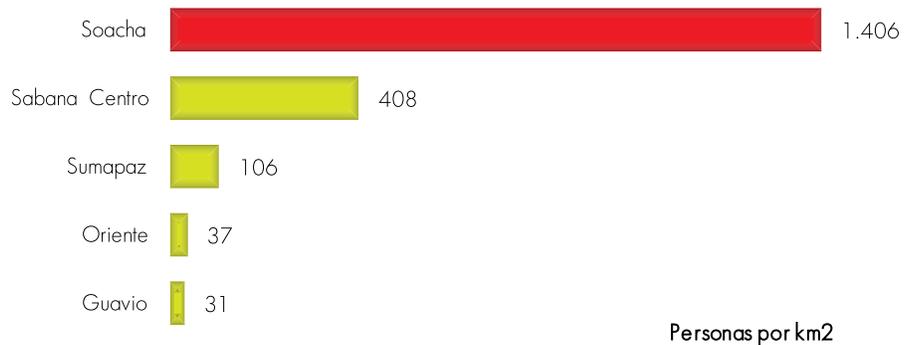
Fuente: DANE, Censo 2005.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Si se compara la densidad poblacional en las provincias de Cundinamarca analizadas, se puede apreciar que Soacha se ubica en la primera posición con 1.406 habitantes por kilómetro cuadrado, cuatro veces más que Sabana Centro y trece veces más que

Sumapaz. Por tanto, se confirma el hecho de que Soacha es una provincia netamente

Gráfica II.5

Densidad poblacional en provincias de Cundinamarca, 2006



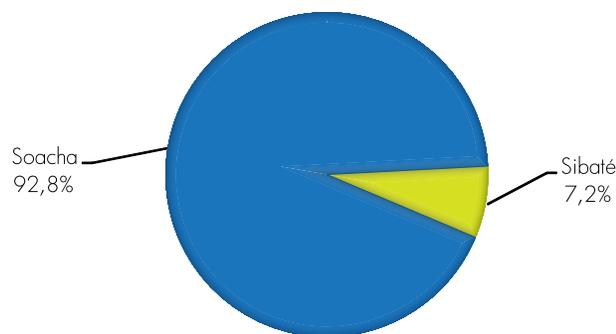
Fuente: Secretaría de Planeación de Cundinamarca, Anuario Estadístico 2006.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

urbana con altos niveles de concentración poblacional.

Gráfica II.6

Distribución de la población de la provincia de Soacha, 2005



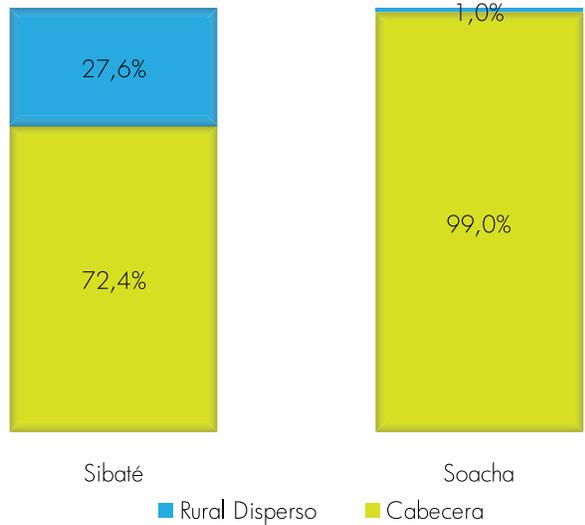
Fuente: DANE, Censo 2005.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Al analizar el interior de la provincia, se observa que, de los dos municipios que la integran, la mayoría (92,8%) de la población se concentra en el municipio de Soacha, cabecera de la región, mientras que sólo 7,2% lo hace en Sibaté. Lo anterior deja ver una relación de fuerzas dispares en la provincia y, además, confirma la importancia del primer municipio como eje receptor de población proveniente de otros municipios del departamento e incluso de otros lugares del país (con un alto componente de personas desplazadas).

Lo anterior permite concluir que, en términos poblacionales, en la provincia de Soacha se presentan dos tendencias distintas: la primera es la que experimenta el municipio de Soacha, que además de concentrar la mayor parte de la población recibe gran cantidad de personas que emigran desde otros municipios del país en busca de mejores oportunidades. La segunda corresponde a Sibaté, municipio que aún conserva un importante número de habitantes que viven en áreas rurales

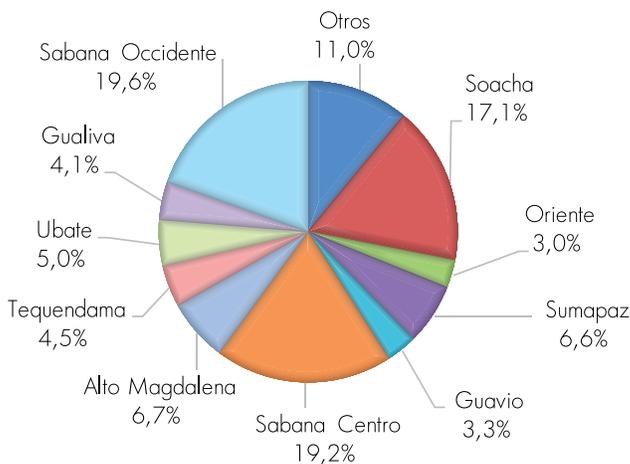
Gráfica II.7
Distribución de la población en la provincia de Soacha entre cabecera y rural, 2005



Fuente: DANE, Censo 2005.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

(27,6%), pero que empieza a aprovechar las dinámicas derivadas de su relación con el municipio de Soacha y con Bogotá.

Gráfica II.8
Distribución del PIB de Cundinamarca según provincias, 2005



Fuente: Secretaría de Planeación de Cundinamarca.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

ii) *Producto interno bruto (PIB)*

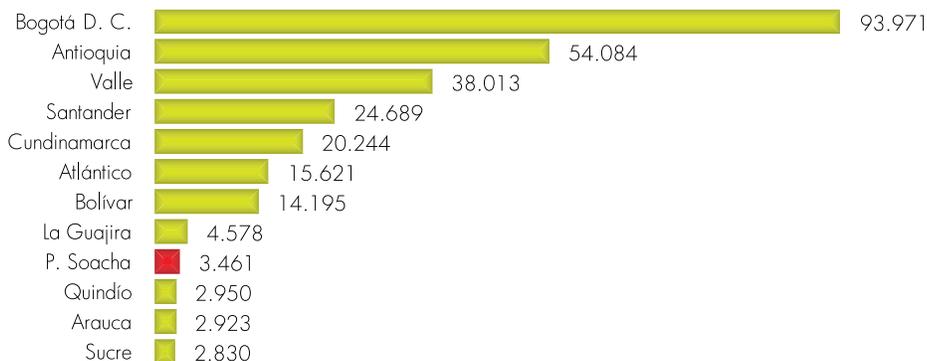
De acuerdo con las cifras de la Secretaría de Planeación de Cundinamarca, en el 2005 la provincia de Soacha se consolidó como la tercera economía del departamento, al concentrar el 17,1% de la producción. Por este concepto, sólo es superada por las provincias de Sabana Occidente (que concentró el 19,6%) y Sabana Centro (19,2%).

En una perspectiva comparada, el PIB de la provincia de Soacha es mayor al de departamentos como Quindío, tradicionalmente cafetero y con elevado dinamismo turístico en el pasado reciente, Arauca, con alto potencial en hidrocarburos, o Sucre, con predominio de actividades agrícolas y ganaderas.

Según cálculos del Centro de Pensamiento en Estrategias Competitivas de la Universidad del Rosario, en el 2006 el PIB de Soacha fue del orden de los \$ 3,4 billones⁷, \$ 500 mil millones más que Quindío, pero \$ 1 billón menos que La Guajira.

Gráfica II.9

Departamentos de Colombia según PIB frente al PIB de la provincia de Soacha, 2006



Miles de millones de pesos de 2006

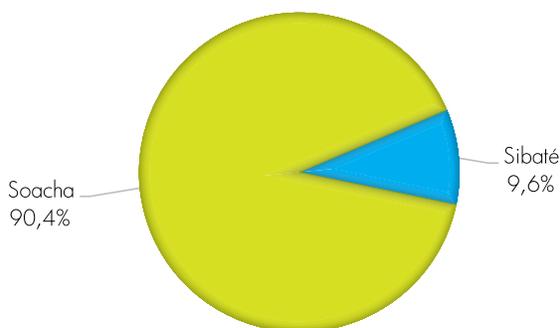
Fuente: Secretaría de Planeación de Cundinamarca.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

- Como el objetivo es el de realizar un ejercicio comparativo entre las economías de los departamentos de Colombia y la provincia, en la gráfica se presentan datos en miles de millones de pesos del año 2006. El PIB provincial es calculado conforme a la participación de la economía en el total del PIB de Cundinamarca.

Gráfica II.10

Distribución del PIB de Soacha según municipios, 2005



Fuente: Secretaría de Planeación de Cundinamarca.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

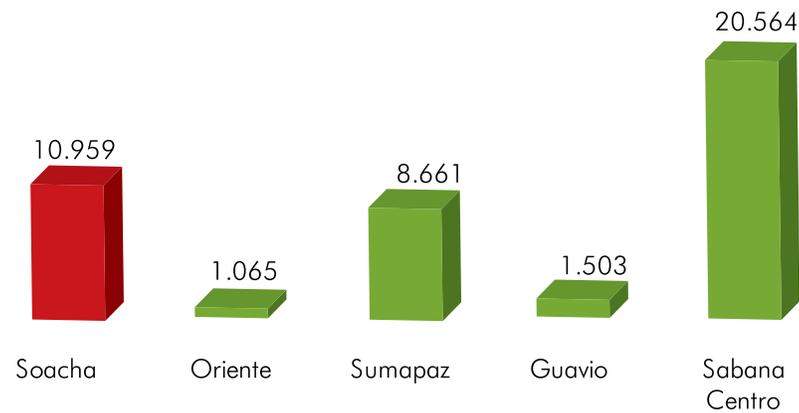
De acuerdo con el análisis efectuado a la provincia, se aprecia que el municipio de Soacha se constituyó como el principal centro económico de la provincia, concentrando el 90,4% del PIB total.

iii) Base empresarial

Según cifras del registro público mercantil de la Cámara de Comercio de Bogotá,

durante el 2008 en la provincia de Soacha se encontraban registradas 10.959 empresas, el 26,5% del total de unidades económicas registradas en las cinco provincias objeto de análisis, lo que le permitió posicionarse como la segunda provincia con mayor base empresarial: del total de empresas de Soacha, 775 correspondían a sociedades jurídicas (el 7,1% del total) diferentes a personas naturales o establecimientos de comercio, empresas en las que la generación de valor agregado es menor, así como su grado de formalización⁸.

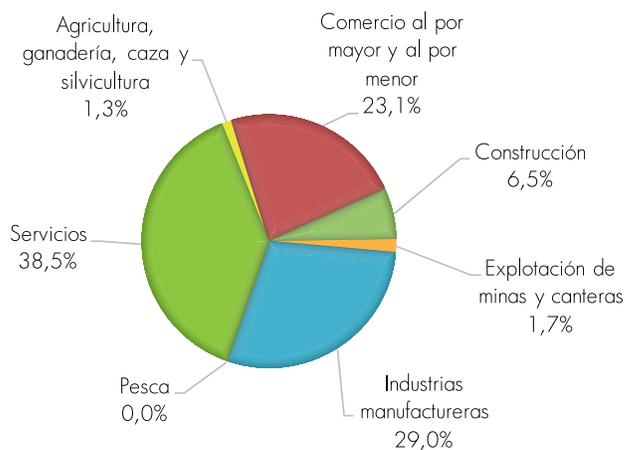
Gráfica II.11
Número de empresas en provincias de Cundinamarca, 2008



Fuente: Registro Mercantil, CCB.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

8. En Soacha, los establecimientos de comercio representaron el 43,3% del total de empresas, mientras que las personas naturales participaron con el 49,7%.

Gráfica II.12
Distribución de las sociedades de la provincia de Soacha según actividades productivas, 2008



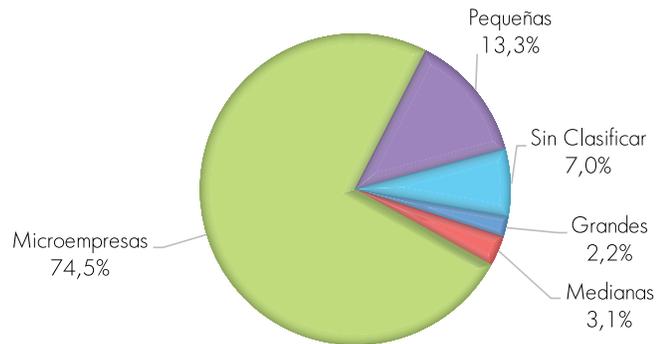
Fuente: Registro Mercantil, CCB.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

A partir de lo anterior, resulta pertinente enfatizar que el análisis que se presenta en esta sección sólo tiene en cuenta a las sociedades jurídicas, las cuales se constituyen en un mejor indicador a la hora de revisar la dinámica empresarial de una región. En este sentido, las sociedades de Soacha que presentan más altos grados de formalidad empresarial se concentran, principalmente, en actividades de servicios (dentro de las que sobresalen enseñanza, transporte, almacenamiento y teleco-

municaciones, e inmobiliarias), de comercio (la venta al por mayor de enseres domésticos, vehículos y productos intermedios, son las principales actividades) e industriales (dedicadas a la producción de productos químicos y prendas de vestir, así como a la transformación de productos metálicos y minerales no metálicos).

Además, en Soacha, como en todas las regiones del país, existe un alto predominio de micro y pequeñas sociedades en la base empresarial: las microempresas representan el 74,5% del total de sociedades de la provincia, mientras que las pequeñas participan con el 13,3%. Sobre el particular se debe enfatizar que, dentro de las pro-

Gráfica II.13
Sociedades de la provincia de Soacha según tamaño, 2008



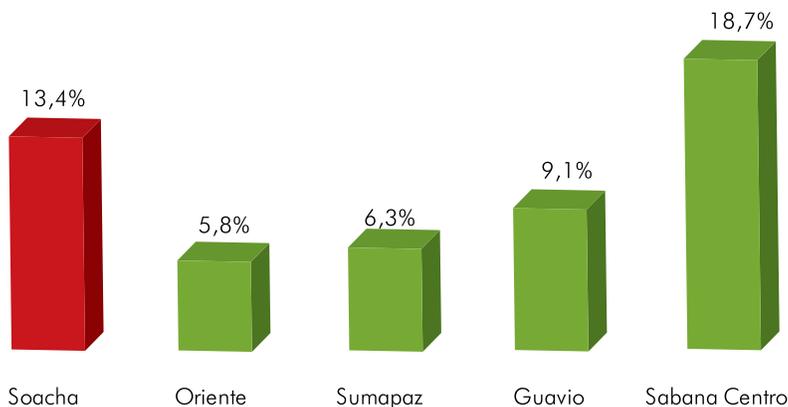
Fuente: Registro Mercantil, CCB.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

vincias analizadas, Soacha presenta un nivel intermedio de participación de microempresas, por debajo de Guavio y Sumapaz, donde este segmento asciende a 75% y 82,2%, respectivamente.

Gráfica II.14

Porcentaje de sociedades de las provincias de Cundinamarca que realizan operaciones de comercio exterior, 2008



Fuente: Registro Mercantil, CCB.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

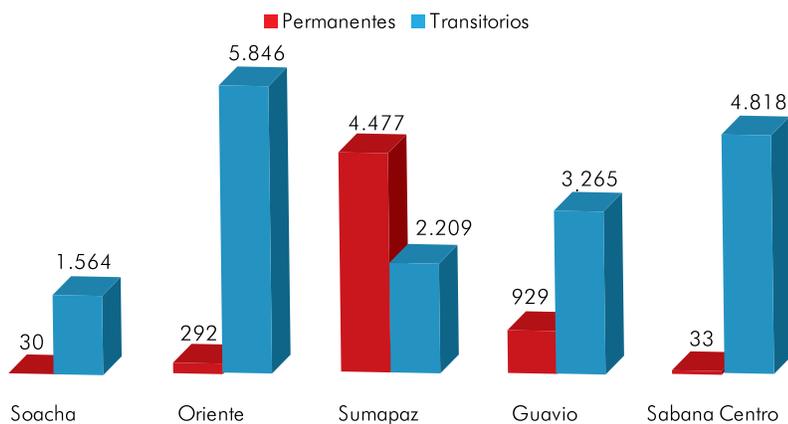
Por otra parte, las sociedades de la provincia de Soacha están orientadas al abastecimiento del mercado interno, aunque ya empiezan a manifestar avances en la exploración de mercados externos: el 13,3% realizan operaciones de comercio exterior (104 sociedades), de las cuales 86 son importadoras, 2 exportadoras y 16 realizan ambos tipos de operación.

Finalmente, tal como era de esperar, la mayor parte de las sociedades (91,1%) de la provincia se concentra en el municipio de Soacha, donde las empresas registran activos por \$ 1,3 billones. En el municipio de Sibaté, la concentración empresarial y de activos es acorde con su nivel de desarrollo empresarial, especialmente en el segmento de micro y pequeñas empresas.



Fuente: Registro Mercantil, CCB.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Gráfica II.16
Área cosechada en las provincias de Cundinamarca (ha)



Fuente: Secretaría de Agricultura de Cundinamarca.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

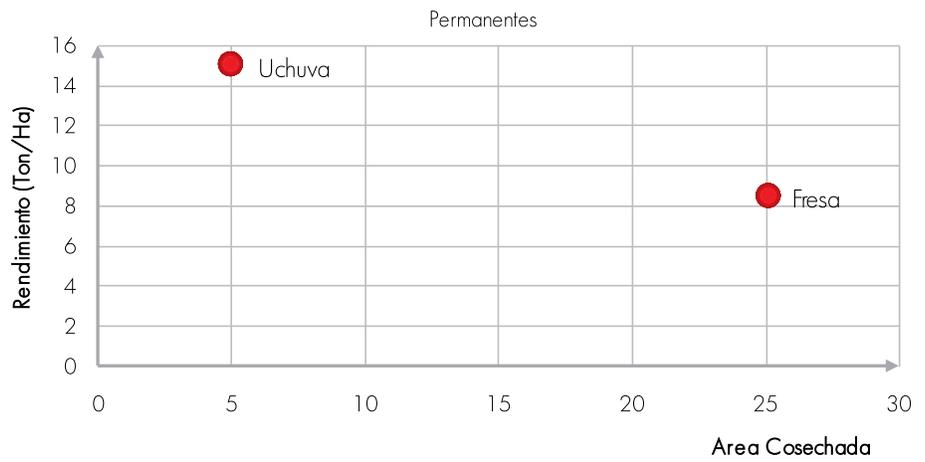
iv) Actividad agropecuaria

Según cifras de la Secretaría de Agricultura de Cundinamarca, en el 2006 Soacha contaba con cerca de 1.600 hectáreas cosechadas, en su mayoría (98%) destinadas al cultivo de productos transitorios. Sin embargo, Soacha se muestra en el comparativo regional como la provincia que cuenta con una menor vocación agrícola, ya que tiene la más reducida cantidad de área cosechada entre las provincias analizadas.

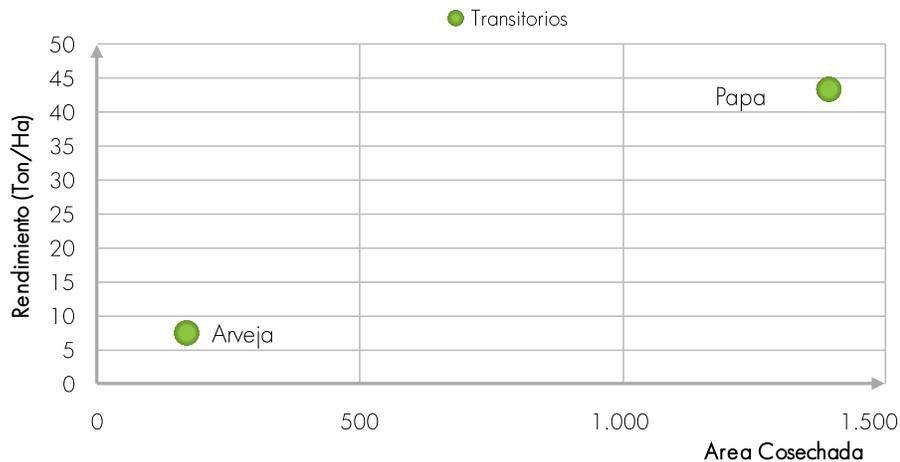
La mayor parte del área cosechada en cultivos transitorios en la provincia de Soacha corresponde a la papa, producto en el que la región presenta los mayores rendimientos por hectárea. Por otro lado, gran par-

te del área cosechada en cultivos permanentes (30 ha) pertenece a cultivos de fresa y uchuva, producto en el que el área cosechada es mínima (7 ha), pero en el que se registran altos rendimientos por hectárea.

Gráfica II.17
Cultivos con mayor rentabilidad en la provincia de Soacha



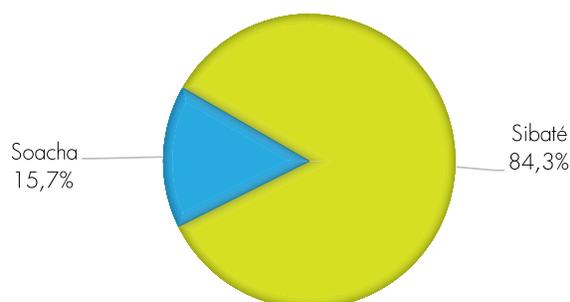
Fuente: Secretaría de Agricultura de Cundinamarca.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.



Fuente: Secretaría de Agricultura de Cundinamarca.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Gráfica II.18

Distribución municipal del área cosechada en la provincia de Soacha, 2006



Así mismo, Sibaté es el municipio que concentra la mayor participación dentro del total de la tierra cosechada en la provincia de Soacha: en el 2006, este municipio participó con el 84% del total del área cosechada.

Fuente: Secretaría de Agricultura de Cundinamarca.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Por otra parte, la explotación pecuaria en Soacha es una de las más bajas de Cundinamarca; ésta se concentra en Sibaté. La provincia se caracteriza por la presencia de actividades de ganado bovi-

no distinto al de ordeño, aunque, dentro de las analizadas, es la que menor cantidad de cabezas de ganado posee. Además, tiene una mínima actividad avícola (de postura).

Tabla II.1

Producción pecuaria en provincias de Cundinamarca, 2006

Especies	Guavio	Sabana Centro	Oriente	Soacha	Sumapaz
Ganadería bovina distinta a ordeño	156.682	75.218	62.906	26.427	59.937
Vacas en ordeño	44.876	35.481	13.070	3.905	22.060
Ganadería porcina	19.674	35.589	57.900	5.550	55.537
Aves en postura	24.700	1.574.600	5.175.000	19.000	1.338.050
Aves en engorde	32.050	695.100	878.500	3.200	5.667.400
Caballar	4.979	3.108	1.946	739	6.057
Bufalina	100	80	-	-	25
Ovina	1.546	2.150	1.252	2.200	2.218
Caprina	449	1.375	1.412	300	1.595

Fuente: Secretaría de Agricultura de Cundinamarca.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

v) *Vocación productiva*

El análisis de las cifras del registro mercantil de la Cámara de Comercio de Bogotá, las estadísticas de producción agropecuaria de la Secretaría de Planeación de Cundinamarca y los títulos mineros registrados en la Unidad de Planeación Mineroenergética del Ministe-

rio de Minas y Energía, permite inferir que la vocación productiva de la provincia de Soacha, dada la presencia y fortaleza empresarial, se concentra en el desarrollo de actividades asociadas a los sectores de construcción, transporte, minería, confecciones, productos químicos y cultivos transitorios como la papa.

Tabla II.2

Vocaciones productivas de la provincia de Soacha

Industria, construcción y servicios
<ul style="list-style-type: none"> • Productos metálicos para uso estructural, tanques, depósitos y generadores de vapor • Otros productos químicos (químicos de uso agropecuario, pinturas, farmacéuticos, jabones y detergentes, etc.) • Transporte de carga por carretera • Productos minerales no metálicos (arcilla y cerámica, cemento, yeso, etc.) • Construcción de obras de ingeniería civil • Fabricación de prendas de vestir • Productos de plástico
Agropecuario
<ul style="list-style-type: none"> • Producción de papa
Minería
<ul style="list-style-type: none"> • Materiales de construcción • Arcilla • Arena

Fuente: CEPEC (2009), con base en las cifras del registro mercantil de la CCB, de la Unidad de Planeación Mineroenergética del Ministerio de Minas y Energía, y de la Secretaría de Planeación de la Gobernación de Cundinamarca.

vi) *Recursos naturales*

La riqueza natural de Colombia se ha venido consolidando como una ventaja estratégica del país en el escenario internacional. Cundinamarca y muchas de sus provincias siguen esta tendencia y pre-

sentan un gran potencial que debe ser utilizado de forma adecuada para fomentar un desarrollo sostenible en las diferentes zonas del departamento.

En este sentido, se debe mencionar que la provincia de Soacha posee una riqueza

za natural media, con predominio de tierras de pastos, algunas zonas forestales de reserva y con algunos recursos hídricos. En primer lugar, los municipios de la provincia forman parte de la denominada "Región hidrológica del río Bogotá", al cual vierten sus aguas otras importantes fuentes como el río Tunjuelo. Así mismo, en esta provincia se localiza el embalse de El Muña (importante hidroeléctrica)⁹. En cualquier caso, el estudio nacional de aguas realizado por el IDEAM en el 2002, concluye que en los municipios de la provincia de Soacha, el índice de escasez¹⁰ de

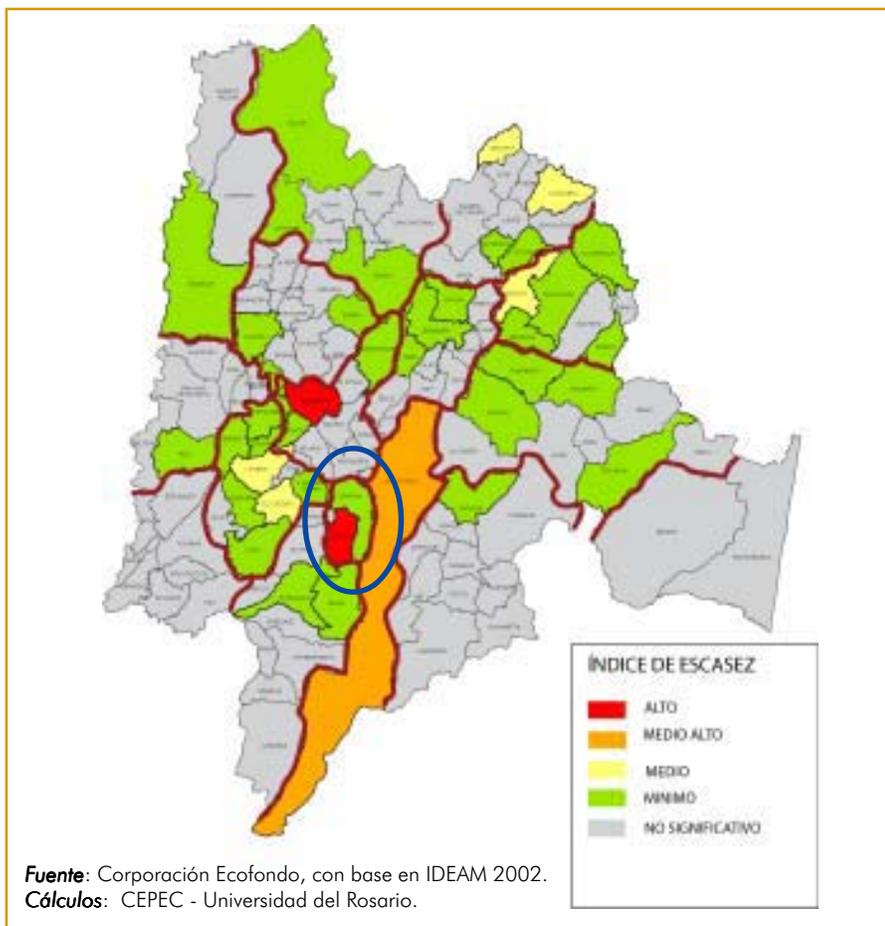
agua era alto para el municipio de Sibaté y mínimo para Soacha, lo que significa que la demanda por agua en el primero es alta en relación con la oferta.

9. *Ibidem*, pág. 16.

10. Evalúa la relación existente entre la oferta hídrica disponible y las condiciones de demanda predominantes en una unidad de análisis, que expresa la medida de escasez en relación con los aprovechamientos hídricos como un porcentaje de la disponibilidad de agua. IDEAM (2002). "Estudio nacional del agua", Bogotá.

Figura II.3

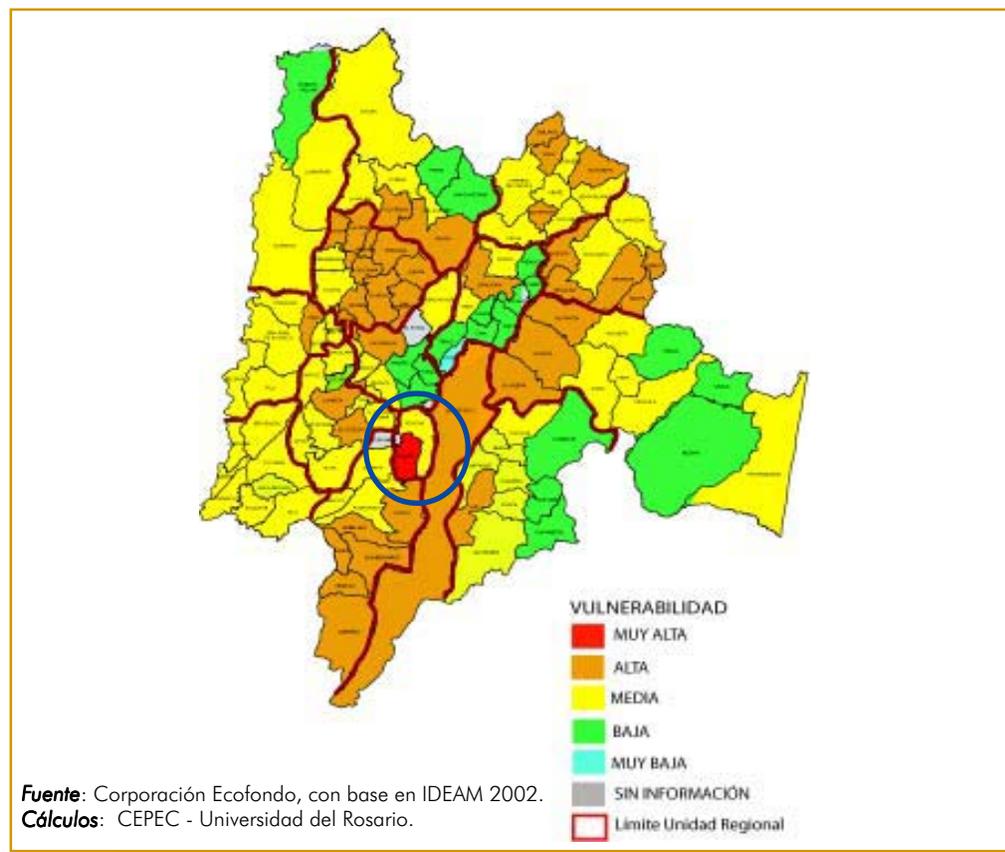
Índice de escasez de agua (condiciones hidrológicas de año medio), 2002



El mismo estudio analiza la vulnerabilidad de los municipios del país por cuenta del grado de fragilidad del sistema hídrico, desde el punto de vista de seguridad respecto a la disponibilidad de agua en las fuentes¹¹. En este aspecto, la provincia de Soacha presenta niveles de vulnerabilidad muy altos (en el caso de Sibaté) y medios (en Soacha) por cuenta de la disponibilidad del recurso hídrico; lo que significa que la población de las áreas urbanas municipales estarían expuestas a sufrir de

desabastecimiento de agua a causa de las condiciones de disponibilidad, regulación y presión que existen sobre los sistemas hídricos que las atienden. El estudio concluye que, de no tomarse medidas importantes de conservación, ordenamiento y manejo de los recursos naturales, así como de disminución de la contaminación, para el 2015 y 2025, respectivamente, el 66% y el 69% de los colombianos podrían estar en riesgo alto de desabastecimiento en condiciones hidrológicas secas¹².

Figura II.4
Índice de vulnerabilidad por disponibilidad de agua
(condiciones hidrológicas de año medio), 2002



11. El "índice de vulnerabilidad por disponibilidad de agua" tiene en cuenta la oferta neta de agua, el uso y las condiciones de capacidad de regulación hídrica del área hidrográfica

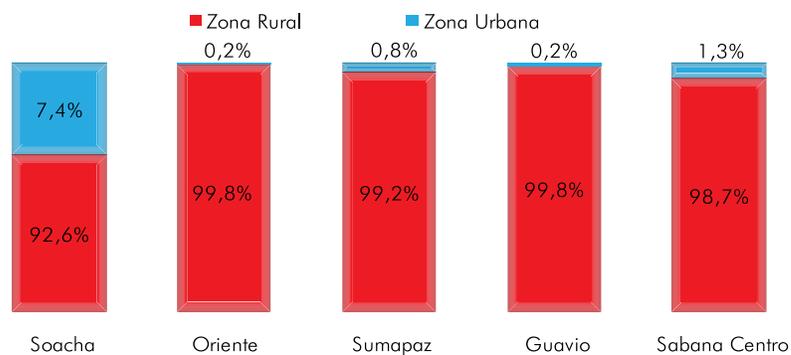
(evaluó cualitativamente el perfil de suelo y la formación superficial). IDEAM (2002). Op. cit.
12. IDEAM (2002). Op. cit.

Lo anterior es preocupante, si se tiene en cuenta que los diferentes planes de desarrollo de Soacha y Sibaté identifican serios problemas de manejo ambiental; dentro de éstos se destacan:

- Alta contaminación de los cuerpos de agua por vertimientos de aguas negras e industriales.
- Altos niveles de contaminación del aire por material particulado de industrias, canteras y transporte.
- Disposición inadecuada de residuos por actividades de los recicladores y recuperadores.

Gráfica II.19

Distribución de la tierra de provincias de Cundinamarca en zonas rural y urbana, 2006



Fuente: IGAC, 2006.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

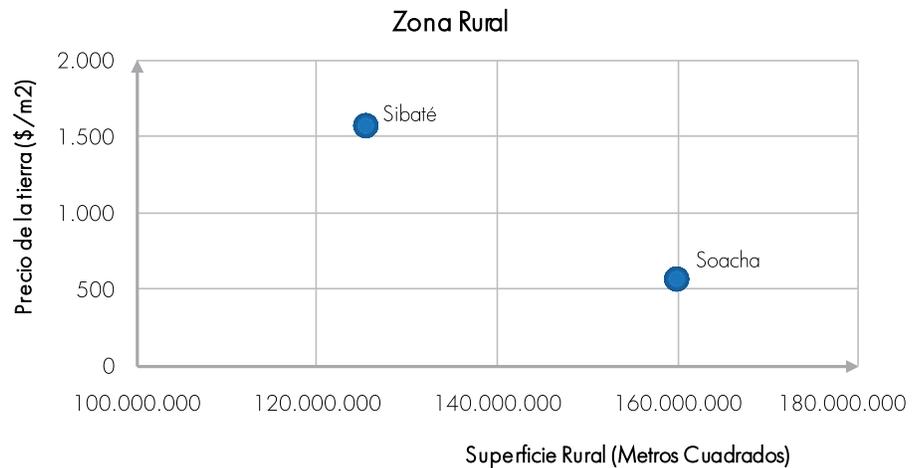
En segundo lugar, en Soacha existe una oferta de suelo rural que resulta un hallazgo interesante en el contexto de creciente urbanización de la provincia: el 92,6% de la tierra de la provincia está localizada en esta zona, porcentaje notable, aunque se encuentra por debajo de provincias como

Oriente (99,8%) o Sabana Centro (98,7%).

Gráfica II.20

Área rural y precio de la tierra¹ en la provincia de Soacha, 2006

Es importante mencionar que, al analizar el interior de la provincia, es posible apreciar que en el municipio de Soacha existe gran cantidad de suelo rural a muy bajo costo, mientras que en Sibaté la oferta es más limitada y con mayor precio.



1. Las cifras de precios de la tierra corresponden a valores catastrales del año 2006, es decir, son indicativos para establecer comparaciones entre los municipios. Por tanto, no reflejan el valor comercial de la tierra en los mismos.

Fuente: IGVC, 2006.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

En tercer lugar, en la provincia de Soacha parece existir un potencial minero bastante importante: según la Unidad de Planeación Mineroenergética del Ministerio de Minas y Energía, la provincia dispo-

ne de 65 títulos, principalmente para la explotación de materiales de construcción, arcilla, arena y otros materiales. No obstante, los actores consultados manifestaron su preocupación por las explotaciones

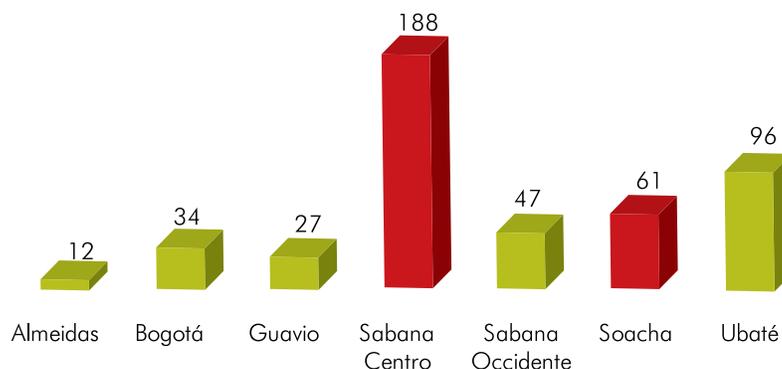
actuales donde existe un alto porcentaje de actividades en un alto grado de informalidad e incluso de ilegalidad, que atentan contra el desarrollo sostenible de la provincia.

vii) *Recurso humano*

Para el análisis del recurso humano con el que cuenta la provincia de Soacha, se tomó el rango de

Gráfica II.21

Títulos mineros registrados en la Sabana de Bogotá, 2006



Fuente: Unidad de Planeación Minero Energética, 2006.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

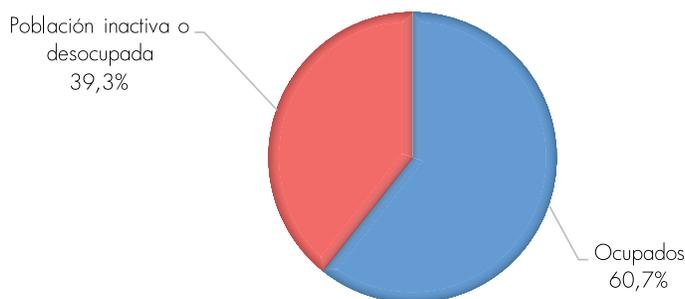
población comprendido entre los 20 y los 67 años de edad (240.485 personas, el 56% del total de la población de la provincia), ya que son estas personas las que tienen edad de trabajar y, por tanto, las que ofrecen su mano de obra en el mercado laboral de la provincia.

En este contexto, el 61% de la población en edad de trabajar de la provincia de Soacha se encuentra ocupada, lo que representa un alto nivel de ocupación frente a provincias como Oriente o Guavio, donde estos niveles son cercanos al 50%, pero

aún inferior al nivel de Sabana Centro, donde la ocupación asciende al 65%.

Gráfica II.22

Distribución del recurso humano en la provincia de Soacha según la actividad realizada, 2005

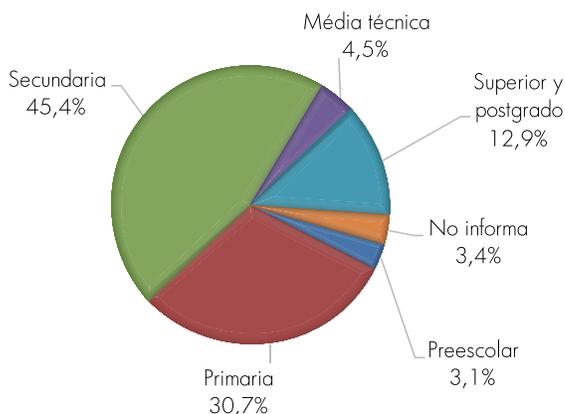


Fuente: DANE, Censo 2005.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Gráfica II.23

Distribución del recurso humano en la provincia de Soacha según nivel educativo, 2005



Fuente: DANE, Censo 2005.

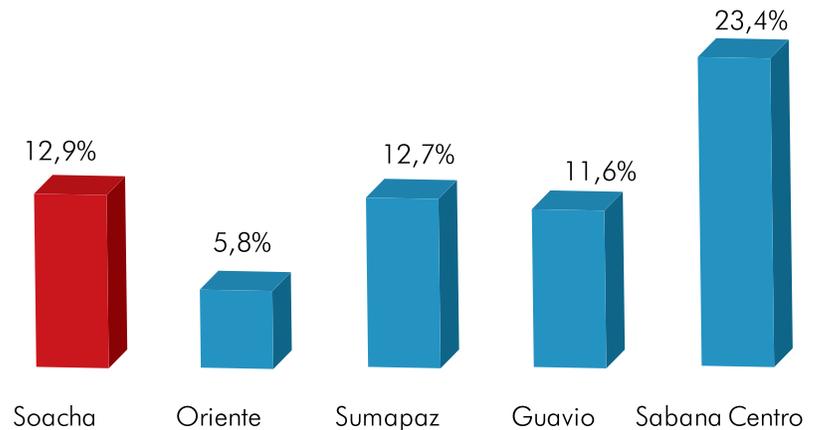
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Además, el recurso humano de la provincia de Soacha cuenta con formación básica: el 30,7% de la población en edad de trabajar tiene formación primaria, el 45,4% cuenta con formación secundaria y 3,1% preescolar. Sólo el 12,9% de la mano de obra en la provincia tiene formación superior o de postgrado.

En una perspectiva comparada, es importante decir que Soacha se constituyó como la segunda provincia —de las que son objeto de análisis— con mayor nivel de recurso humano con formación superior o de postgrado, superando por muy poco el nivel de Sumapaz, donde la mano de obra con calificación superior o de postgrado es del 12,7% y aún distante de la provincia de Sabana Centro, que la supera en más de diez puntos porcentuales.

Gráfica II.24

Población con educación superior en las provincias de Cundinamarca como porcentaje de la fuerza laboral, 2005



Fuente: DANE, Censo 2005.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

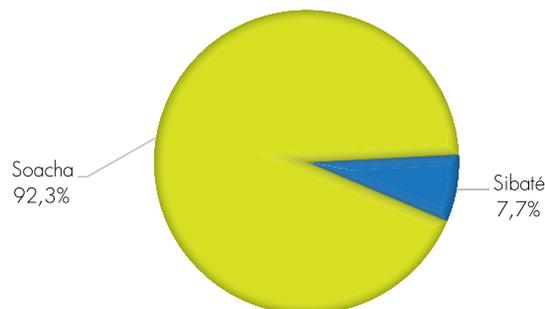
Al analizar la calificación del recurso humano dentro de la provincia, se puede apreciar que Soacha es el municipio que

concentra la mayor parte (92%) de la población con formación superior o de postgrado. Esto es consecuencia de las

disparidades en el tamaño poblacional, pero también confirma las grandes brechas que existen al interior de la provincia entre Sibaté y la cabecera provincial.

Gráfica II.25

Distribución de la población con formación superior de la provincia de Soacha, 2005



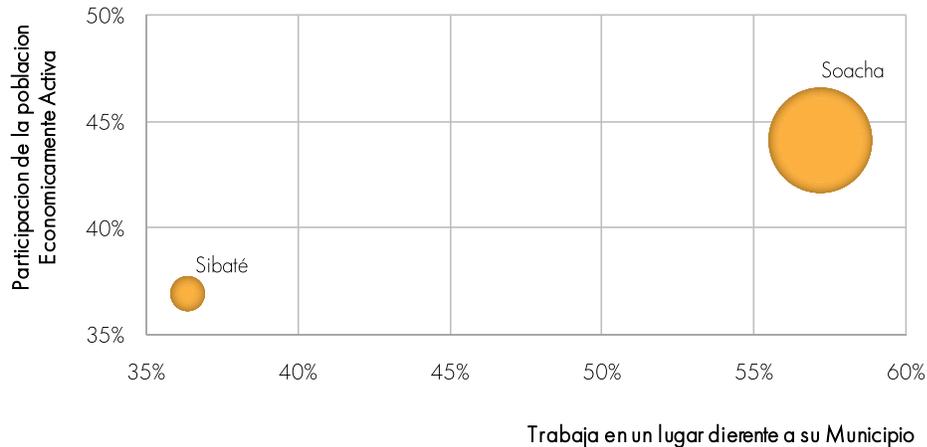
Fuente: DANE, Censo 2005.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Finalmente, al analizar la población económicamente activa y cruzarla con su lugar de trabajo, se encuentra que en la provincia de Soacha existe una movilidad alta de la mano de obra día a día. En la

siguiente gráfica se compara la población activa, el grado de movilidad de la mano de obra y el PIB de cada municipio de la provincia (tamaño de la circunferencia). En ésta se puede apreciar que —aunque en el municipio de Soacha hay una elevada movilidad de la mano

Gráfica II.26
Población económicamente activa en la provincia, lugar de trabajo y contribución a la generación de valor por municipios, 2005



Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia, 2008.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

de obra hacia Bogotá— el PIB generado es alto, lo que permite inferir que la economía local también absorbe una alta proporción de esa importante cantidad de personas económicamente activas. Esta situación contrasta con la de Sibaté, donde hay una población activa económica y relativamente alta, que debe desplazarse para trabajar; esto refleja una baja generación de agregado en el municipio.

viii) Sector financiero

En el 2008, la provincia de Soacha se consolidó como el cuarto mercado financiero de Cundinamarca: concentró el 7,3% del total de colocaciones y el 9,3% de las

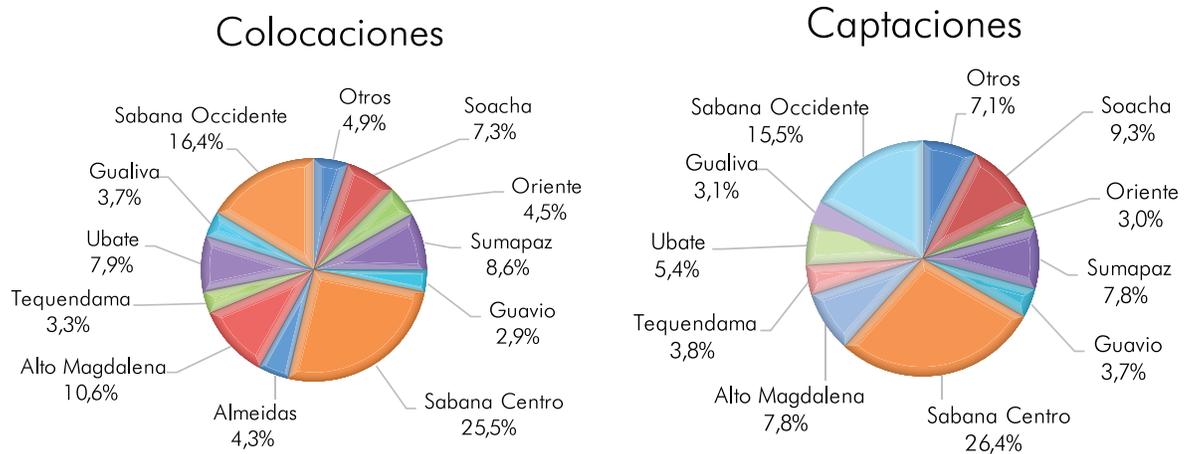
captaciones de los bancos del departamento. El monto de los créditos otorgados por los bancos en Soacha ascendió a los \$ 127.700 millones¹⁴, mientras que los ahorros depositados por los habitantes y las empresas de la provincia en estas entidades financieras fueron del orden de los \$ 197.800 millones¹⁵.

14. Las captaciones en Soacha fueron producto de los depósitos en cuentas de ahorro (66%), en cuentas corrientes (20%) y los certificados de depósito a término (CDT) (14%).

15. Las colocaciones en Soacha fueron producto de los créditos de vivienda (33%), comercial (27%), consumo (26%) y microcréditos (14%).

Gráfica II.27

Distribución de las colocaciones y las captaciones del sistema financiero en Cundinamarca, 2008

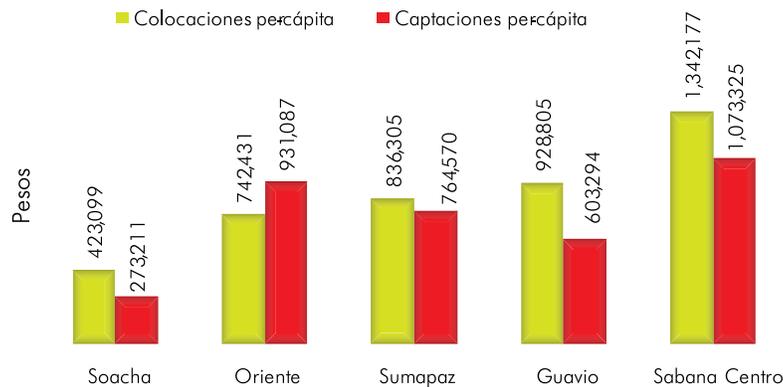


Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia, 2008.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Gráfica II.28

Colocaciones y captaciones per cápita en provincias de Cundinamarca, 2008



Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia, 2008.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Lo anterior posicionó a la provincia como una región de bajo desempeño en cuanto a niveles de ahorro y crédito por habitante: si se comparan las colocaciones y las captaciones per cápita en Soacha con las de las otras cuatro provincias objeto de análisis, éstas se consolidan como las más bajas entre las provincias analizadas: los créditos por habitante en la provincia son de \$ 273 mil, mientras que las captaciones por habitante son de \$ 423 mil.

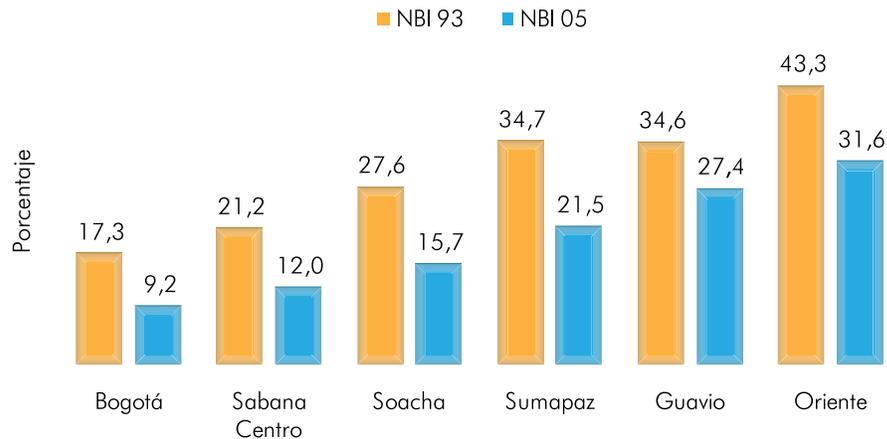
2. Condiciones de vida

Entre 1993 y 2005, el porcentaje de población pobre de la provincia de Soacha, medido por necesidades básicas insatisfechas (NBI)¹⁶, cayó 12 puntos porcentuales, al pasar de 27,6% a 15,7%. Dicha disminución fue una de las más significativas en Cundinamarca, lo que le permitió a Soacha iniciar un proceso de mejoramiento de sus condiciones de vida frente a otras provincias. Así, por ejemplo, en 1993, el porcentaje de población pobre por NBI en Soacha era de seis puntos porcentuales superior al de Sabana Centro; mientras que en el 2005, la brecha se redujo a la mitad.

Si se analiza en una perspectiva comparada con Bogotá y donde se registran las mejores condiciones de vida, es posible apreciar que la provincia de Soacha viene avanzando a niveles similares a los de la ciudad, lo cual le ha permitido percibir

Gráfica II.29

Población pobre por necesidades básicas insatisfechas (NBI) en provincias de Cundinamarca, 1993 frente al 2005



Fuente: DANE, Censo 1993, 2005.

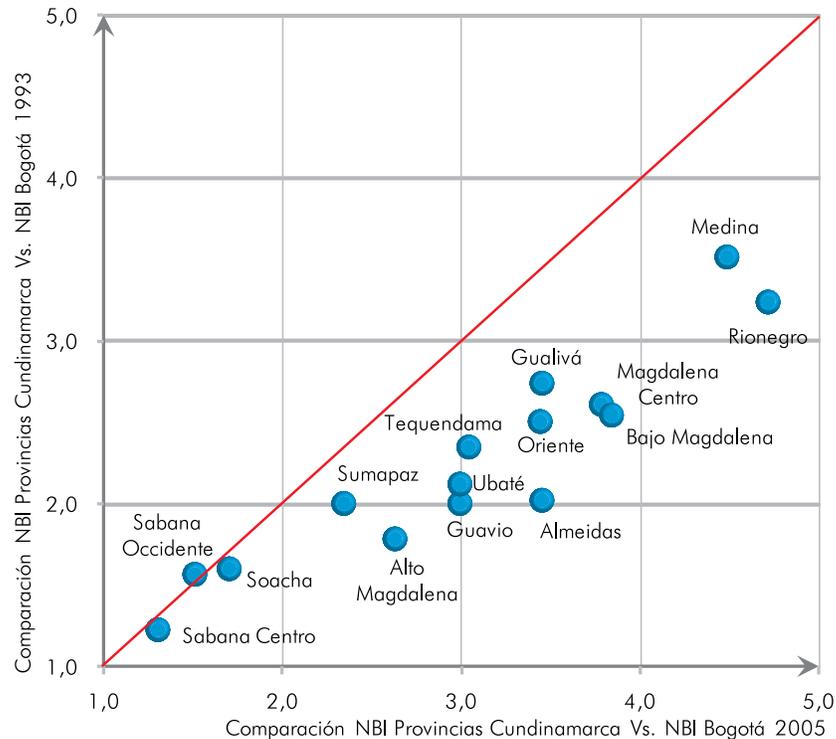
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

algún grado de convergencia a los niveles de vida de Bogotá. En la siguiente gráfica se presenta un comparativo del gra-

16. Esta metodología permite analizar cinco indicadores: 1. Viviendas inadecuadas: mide características físicas de la vivienda; 2. Viviendas con hacinamiento crítico: se consideran en esta situación viviendas con más de tres personas por habitación; 3. Viviendas con servicios inadecuados: mide el no acceso a condiciones vitales y sanitarias mínimas; 4. Viviendas con alta dependencia económica: mide los niveles de ingreso y educativos del jefe del hogar y más de tres personas por miembro ocupado, y 5. Viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela.

Gráfica II.30

Convergencia de las provincias de Cundinamarca a las NBI de Bogotá, 1993 frente al 2005



Fuente: DANE, Censo 2005 y Secretaría de Planeación de Cundinamarca, Anuario Estadístico 2006.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

do de convergencia entre la población pobre por las NBI en Bogotá y cada una de las provincias de Cundinamarca en 1993 y 2005; pues se concluye que el estar cerca a Bogotá y tener una relación económica dinámica con ésta, le ha permitido a las provincias de la Sabana mejorar notablemente sus condiciones de vida respecto al resto de provincias del departamento.

Una buena noticia para Soacha: el crecimiento económico¹⁷ que experimentó la provincia en la primera parte de esta década se reflejó en una reducción en los índices de pobreza. El reto para la región,

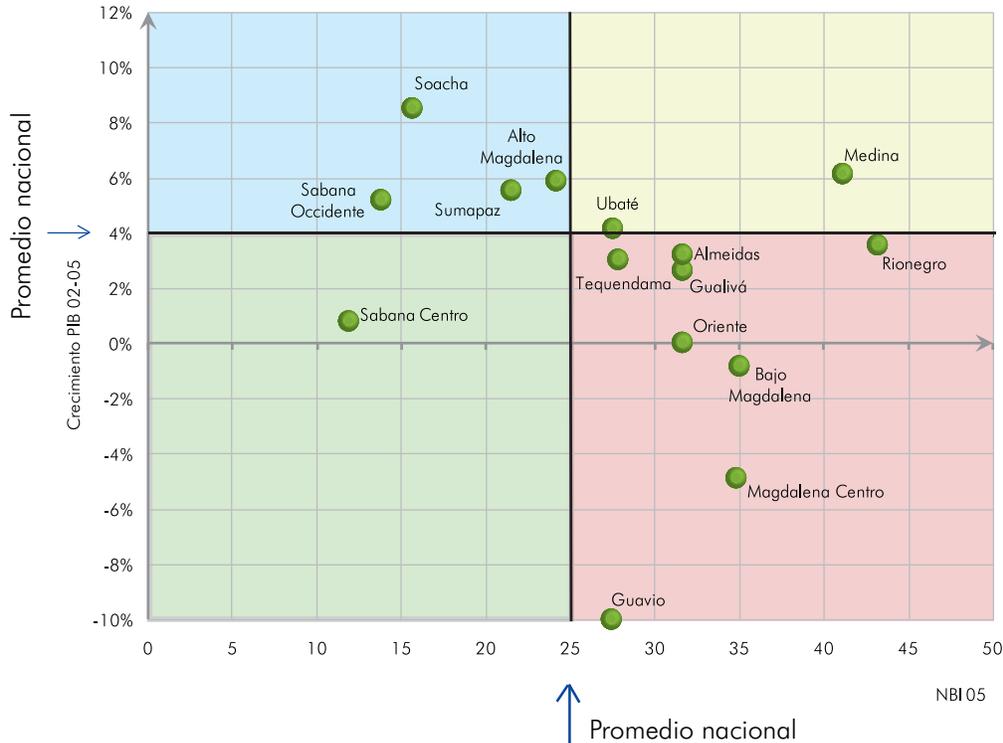
en un escenario de recesión nacional y mundial, como el presente, está en sostener niveles de dinamismo que le permitan continuar mejorando las actuales condiciones de vida.

17. El crecimiento económico de las provincias de Cundinamarca se calcula con base en las cifras del PIB municipales estimadas por la Secretaría de Planeación de Cundinamarca para los años 2002 y 2005. La tasa de crecimiento promedio de cada provincia en el período de tres años se calcula a partir de la fórmula:

$$\Delta PIB = \left(\frac{PIB\ 2005}{PIB\ 2002} \right)^{\frac{1}{3}} - 1$$

Gráfica II.31

Crecimiento del PIB en provincias de Cundinamarca (2002-2005) frente a las necesidades básicas insatisfechas (NBI) en provincias de Cundinamarca, 2005



Fuente: DANE, Censo 2005 y Secretaría de Planeación de Cundinamarca, Anuario Estadístico 2006.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Gráfica II.32

Población pobre por necesidades básicas insatisfechas (NBI) en los municipios de la provincia de Soacha, 1993 frente al 2005



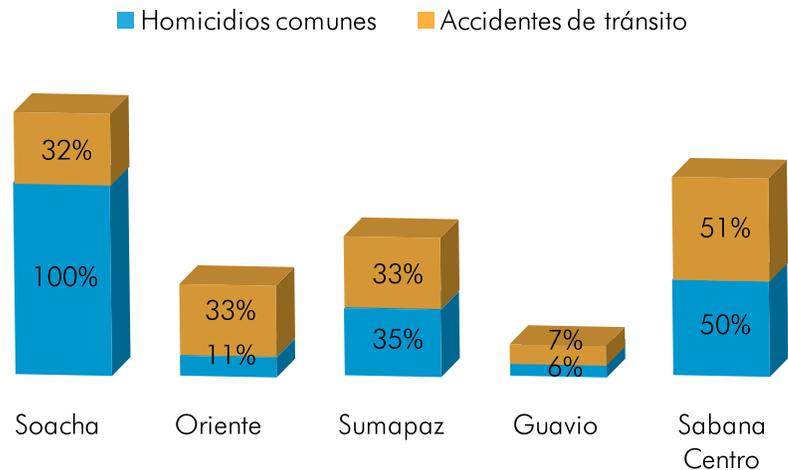
Fuente: DANE, Censo 1993, 2005.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Sobre este punto es importante mencionar que las mejores condiciones de vida en Soacha se han dado en las áreas urbanas, ya que en el sector rural los avances no han sido notorios. Si se analiza la tasa de pobreza por las NBI de la provincia, es evidente que en Sibaté los avances fueron notables, aunque menores a los de Soacha, producto de su mayor porcentaje de población localizada en zonas rurales.

Por otra parte, un tema altamente asociado a las mediciones de condiciones de vida es el de seguridad ciudadana, ya que resulta fundamental a la hora de establecer el riesgo que corren las personas en una u otra región. Así mismo, se constituye en un factor importante para las decisiones de localización de empresas extranjeras y locales. En este aspecto, la provincia de Soacha registró, durante el 2008, un total de 132 homicidios; de los cuales, el 75% fueron homicidios comunes y el resto accidentes de tránsito (32 casos). Esta cifra debe encender las alarmas en

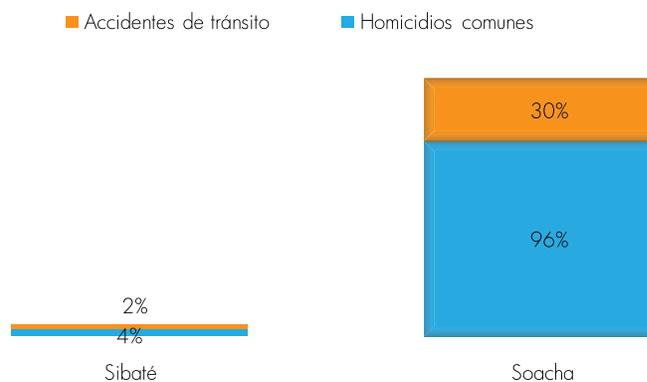
la provincia; pues en materia de homicidios comunes, duplicó el número de casos registrados en Sabana Centro (50).

Gráfica II.33
Número de homicidios en provincias de Cundinamarca, 2008



Fuente: Centro de Investigaciones Criminológicas 2008.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Gráfica II.34
Número de homicidios en la provincia de Soacha, 2008



Fuente: Centro de Investigaciones Criminológicas 2008.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Al analizar las cifras de homicidios cometidos en la provincia, se puede apreciar que aunque en Soacha se concentra el mayor número de homicidios comunes (96). Este resultado es inferior (10%) con respecto al 2007 cuando durante el año se registraron 107 homicidios.

No obstante el número es alto con

respecto a otras provincias del departamento, por lo cual, es necesario avanzar hacia dinámicas sociales y económicas propias de su conurbación con Bogotá, también trae consigo nuevos problemas de las grandes urbes, tales como la inseguridad o el desempleo.

3. Infraestructuras y servicios

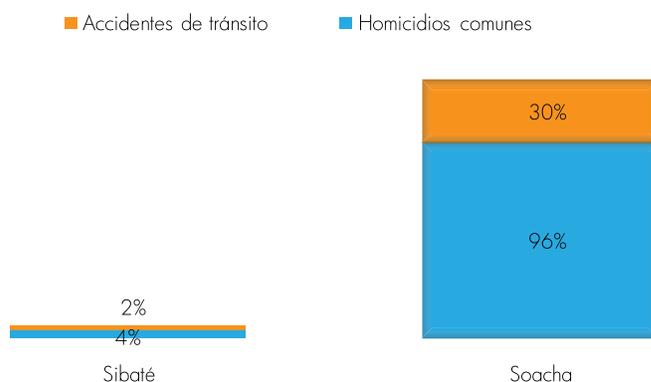
La oferta de infraestructuras y servicios de calidad en una región es fundamental para toda estrategia competitiva o de desarrollo local. En este sentido, un primer elemento que debe ser evaluado es el acceso a los servicios públicos. La provincia de Soacha cuenta con coberturas significativas (superiores al 80%) —aunque no sufi-

cientes— en los servicios de acueducto, alcantarillado y energía eléctrica en las cabeceras municipales; mientras que en las áreas rurales, las coberturas en acueducto (71,1%) y alcantarillado (35,8%) resultan aún más insuficientes. Además, es importante enfatizar que los actores institucionales de la provincia también señalan problemas de calidad (continuidad, presión, etc.) y altos costos de la prestación de los servicios en la provincia de Soacha.

Por otra parte, las coberturas en telefonía y gas natural en la provincia son bajas, producto de la masificación del uso del celular como medio de comunicación y de la incipiente masificación del servicio de gas natural entre la población de la provincia de Soacha.

Gráfica II.35

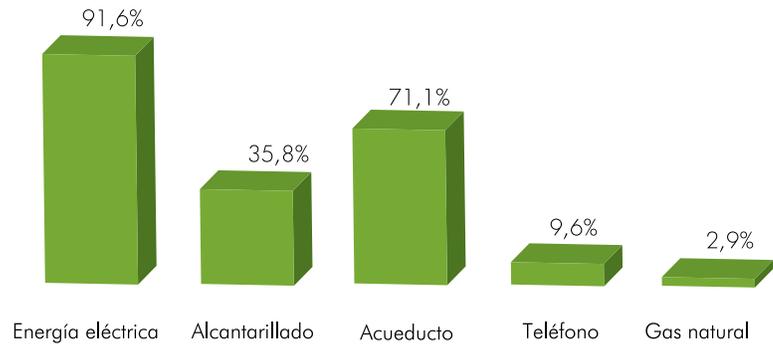
Tasas de cobertura en los servicios públicos en la provincia de Soacha, 2005



Fuente: DANE, Censo 1993, 2005.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Rural Disperso



Fuente: DANE, Censo 1993, 2005.

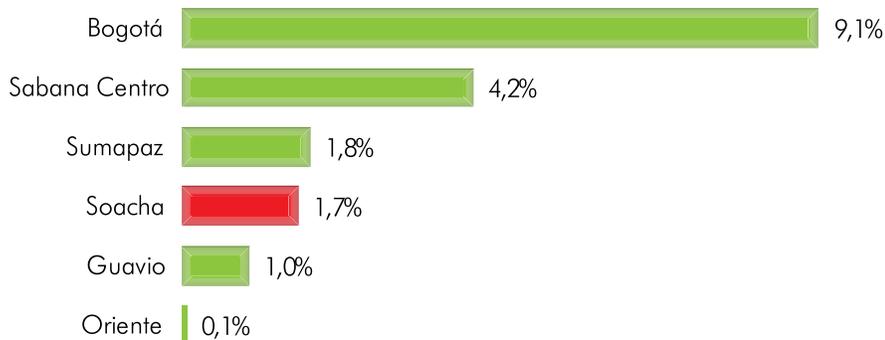
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Otro aspecto importante para evaluar, es el acceso a tecnologías de información. La tasa de penetración de Internet, medida como el número de suscriptores sobre el total de la población, en la provincia de Soacha es del 1,7%, resultado que la

ubica como la tercera entre las provincias analizadas; pero se encuentra por debajo de los niveles de la provincia de Sabana Centro (4,2%) y muy distante de los indicadores de Bogotá (9,1%), ciudad con la que debería equipararse en este aspecto dada su alta conurbación. Los estándares internacionales establecen que, en un país como Colombia, por cada suscriptor a Internet, en promedio cinco personas tienen acceso al servicio; por ende, en la provincia de Soacha cerca del 9% de las personas logran acceder a Internet, una cobertura muy inferior a la de Bogotá, que con los parámetros señalados alcanza más del 45% de población atendida.

Gráfica II.36

Tasa de penetración de Internet en provincias de Cundinamarca, 2008



Fuente: CRT, 2008.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

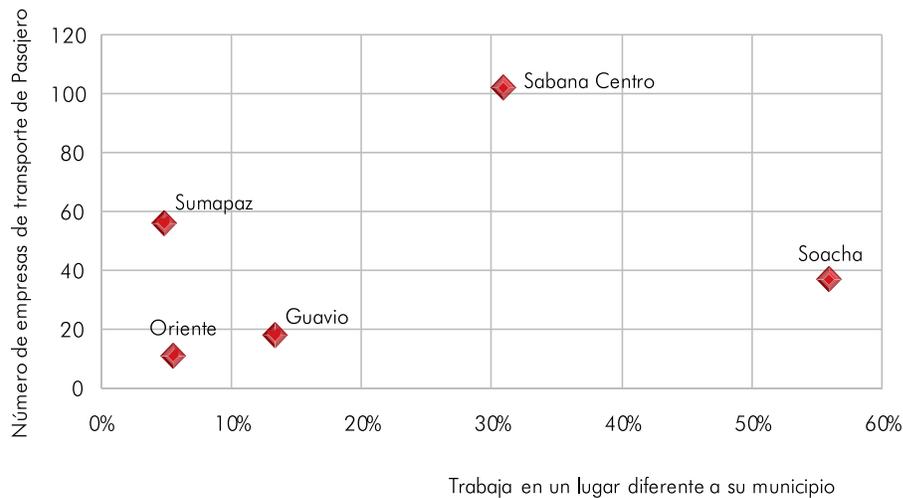
Además, es importante mencionar que de los usuarios de Internet en la provincia de Soacha, el mayor número de suscriptores son residenciales (89%) y corporativos (11%), los cuales cuentan con conexión de banda ancha en los dos municipios: el número de suscriptores de banda ancha en Soacha asciende al 98%, mientras que en Sibaté es del 95%.

Un tercer factor para tener en cuenta es el transporte: según cifras del registro mercantil de la CCB, la oferta de empresas prestadoras de servicios de transporte (37 en total) en la provincia de Soacha, no parece ser suficiente para atender la demanda de aquellas personas (56% de la población) que a diario tienen que desplazarse a un lugar distinto a su sitio de residencia para trabajar.

En materia de transporte, también deben evaluarse las vías existentes en la provin-

Gráfica II.37

Empresas de transporte frente al porcentaje de personas que trabajan en un lugar diferente a su municipio de residencia, 2005



Fuente: DNP, Ranking de Desempeño Fiscal, 2008.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

cia: la Cámara de Comercio de Bogotá, en el documento "Caracterización económica y empresarial de la provincia de Soacha" de junio de 2008, hace un balance del estado de las principales vías de la región, y concluye que las vías secundarias de la provincia están en buen estado. Sin embargo, los problemas de la provincia en este aspecto están más asociados a las dificultades de movilidad, dado el gran volumen de vehículos que utilizan sus vías para ingresar a Bogotá.

Tabla II.3
Vías de transporte en la provincia de Soacha

Vía	Características
Vía panamericana autopista Bogotá-Ibagué	Vía que conecta a Bogotá con el sur del país. Es importante mencionarla porque, a su paso por la provincia de Soacha, se constituye en la puerta de entrada y salida de la capital de Colombia. Está en buen estado y se está ampliando su especificación a doble calzada en el tramo Bogotá-Girardot.
Vía Bogotá-Soacha	Vía pavimentada y en buen estado de conservación; se puede transitar sin mayor dificultad.
Vía Soacha-Sibaté	Vía de 39 kilómetros, pavimentada y en buen estado de conservación. Para recorrerla se necesitan 10 minutos aproximadamente.

Fuente: CCB (2008). "Caracterización económica y empresarial de la provincia de Soacha"; con base en Consultoría "Viabilidad para la transitabilidad de un bus de servicio móvil de la CCB en los municipios de su jurisdicción en Cundinamarca", CCB, Bogotá

El cuarto elemento para evaluar es la oferta de programas de formación superior para el recurso humano de la provincia. En este aspecto, el municipio de Soacha cuenta con la presencia de dos instituciones universitarias (la Corporación Universitaria Minuto de Dios y el Politécnico Marco Fidel Suárez) y dos universidades (Universidad de Cundinamarca y la Universidad Pedagógica). La oferta de programas es variada: en materia de capacitación tecnológica existen programas de electrónica y administrativos, mientras que en la universitaria el énfasis es en licenciaturas.

Además, la provincia cuenta con el Centro Industrial y Empresarial del SENA, con sede en el municipio de Soacha y con una cobertura para los municipios de la provincia y el sur de Bogotá. En éste se ofrecen programas técnicos, tecnológicos y operarios en áreas administrativas y contables, informática, electrónica, agricultura, panadería, turístico y recreativo, procesos de construcción y manejo de maquinaria de tipo textil¹⁸.

¹⁸ Información tomada de la página web del SENA <http://www.sena.edu.co/Portal/Regionales/Cundinamarca/> con vínculo al micrositio del Centro Agroecológico y Empresarial <http://cidecundinamarca.blogspot.com/2009/03/dotacion.html>.

Tabla II.4

Instituciones de educación superior y programas ofrecidos en la provincia de Soacha

Municipio	Institución	Tipo de institución	Características
Soacha	Politécnico Marco Fidel Suárez	Institución tecnológica	Técnica Profesional en Procedimientos Judiciales
	Uniminuto - Corporación Universitaria Minuto de Dios	Institución universitaria	Tecnología en Comunicación Gráfica Tecnología en Electrónica Tecnología en Costos y Auditoría Tecnología en Logística
	Universidad de Cundinamarca-UDEC	Universidad	Ingeniería Industrial Profesional en Ciencias del Deporte y la Educación Física
	Universidad Pedagógica Nacional	Universidad	Licenciatura en Educación Infantil

Fuente: Ministerio de Educación Nacional (2008). Sistema nacional de información de educación superior.

Un factor adicional que debe ser evaluado es la infraestructura de servicios de salud. Según cifras del Anuario Estadístico de Cundinamarca, en la provincia de Soacha existe una red de 73 entidades prestadoras de servicios de este tipo, la segunda más amplia entre las provincias analizadas; de éstas se destaca el Hospital Nivel III, el único de Cundinamarca. Sin embargo, es importante mencionar el hecho de que los actores de la provincia

afirman que los problemas en materia de salud están asociados a la calidad de la prestación y no a las infraestructuras.

Finalmente, en materia de saneamiento básico, en la provincia de Soacha no existen plantas de tratamiento de aguas residuales (PTAR); mientras que para la disposición final de residuos, los dos municipios la hacen en el relleno sanitario Nuevo Mondoñedo.

Tabla II.5

Red de entidades prestadoras de servicios de salud en provincias de Cundinamarca

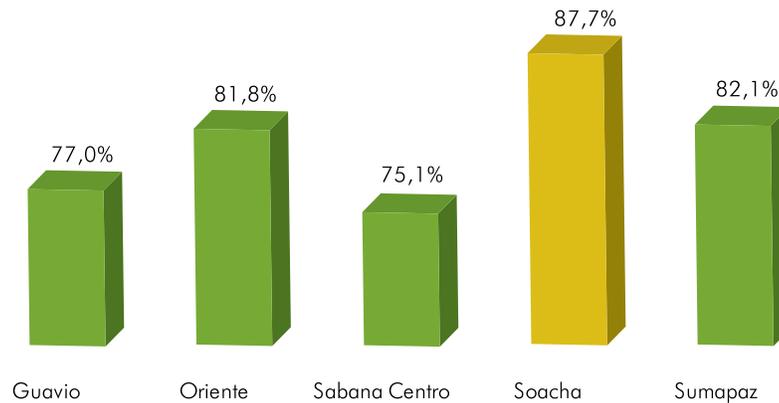
Provincia	Infraestructura hospitalaria	Número de entidades
Soacha (73 instituciones)	Hospital Nivel III	1
	Hospital o Clínica Nivel I	7
	Puesto de Salud	8
	Centro de Salud o de Servicio	57
Guavio (22 instituciones)	Hospital o Clínica Nivel II	2
	Hospital o Clínica Nivel I	1
	Puesto de Salud	4
	Centro de Salud o de Servicio	15
Oriente (16 instituciones)		1
	Hospital o Clínica Nivel II	1
	Hospital o Clínica Nivel I	1
	Puesto de Salud	13
Sabana Centro (134 instituciones)	Centro de Salud o de Servicio	4
		9
	Hospital o Clínica Nivel II	4
	Hospital o Clínica Nivel I	117
Sumapaz (61 instituciones)	Puesto de Salud	
	Centro de Salud o de Servicio	
	Hospital o Clínica Nivel II	2
	Hospital o Clínica Nivel I	1
	Puesto de Salud	17
	Centro de Salud o de Servicio	41

Fuente: Secretaría de Planeación de Cundinamarca, Anuario Estadístico, 2006.**Cálculos:** CEPEC - Universidad del Rosario.

4. Aspectos fiscales

Durante el 2008, las provincias que son objeto de análisis registraron altos niveles de inversión pública para el desarrollo de obras locales (superiores al 70% del total del gasto). En promedio, los municipios que conforman la provincia de Soacha destinaron el 87,7% del total de su gasto a inversión, el nivel más alto entre las provincias analizadas.

Gráfica II.38
Porcentaje del gasto público destinado a inversión en provincias de Cundinamarca, 2008

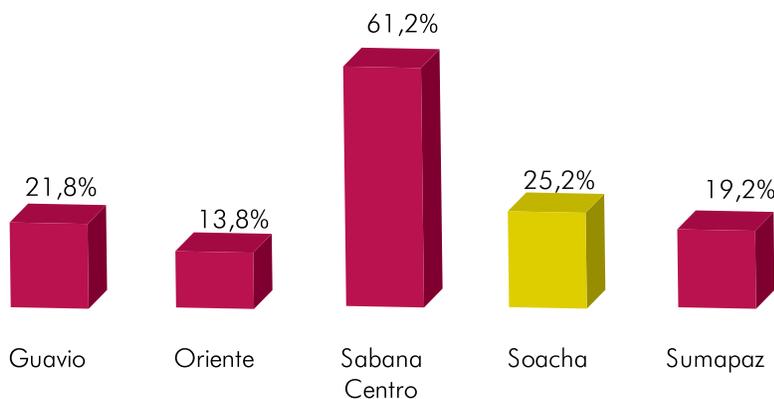


Fuente: DNP, Ranking de Desempeño Fiscal, 2008.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Sobre este aspecto es importante mencionar que, para realizar la inversión, los municipios de la provincia de Soacha tienen

una alta dependencia de recursos de transferencias y deuda: los ingresos corrientes, es decir, los recursos propios generados por los municipios, sólo representan el 25,2% del total de ingresos en la provincia. Además, se debe mencionar que, aunque este nivel es el segundo más alto entre las provincias analizadas, se ubica muy por debajo de Sabana Centro (61,2%).

Gráfica II.39
Porcentaje de ingresos que corresponden a recursos propios en provincias de Cundinamarca, 2008



Fuente: DNP, Ranking de Desempeño Fiscal, 2008.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Finalmente, al analizar la evolución de cada uno de los municipios de la provincia de Soacha en el Ranking de Desempeño Fiscal, elaborado por el Departamento Nacional de Planeación, se puede apreciar, en el escenario departamental, que Sibaté se ubica entre los diez primeros lugares del departamento por su eficiencia en la gestión de los recursos públicos, aunque con una caída de dos puestos frente al 2007¹⁸. Por su parte, el municipio de Soacha alcanzó el lugar 30, manteniendo el mismo resultado del año anterior.

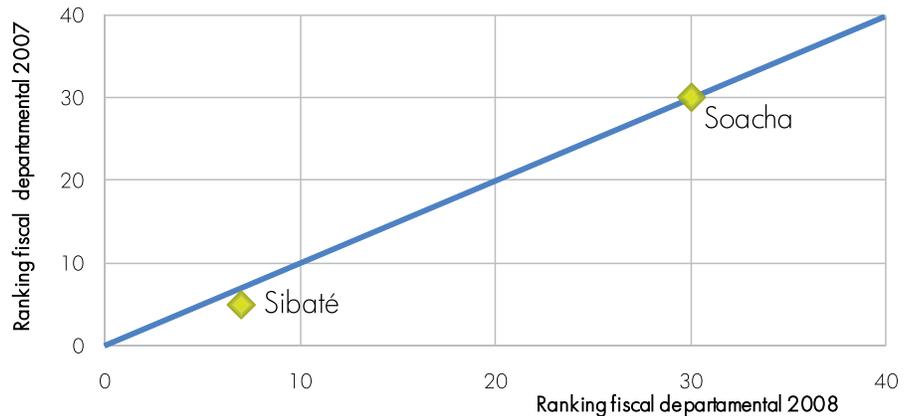
5. Percepción regional sobre la gestión institucional de la provincia

A continuación se presentan los resultados de un ejercicio de consulta con actores institucionales y empresariales de la

18. Se refiere a aquellos municipios que se ubicaron por debajo de la línea de 45 grados.

Gráfica II.40

Evolución en el Ranking Departamental de Desempeño Fiscal de los municipios de la provincia de Soacha, 2007 frente al 2008



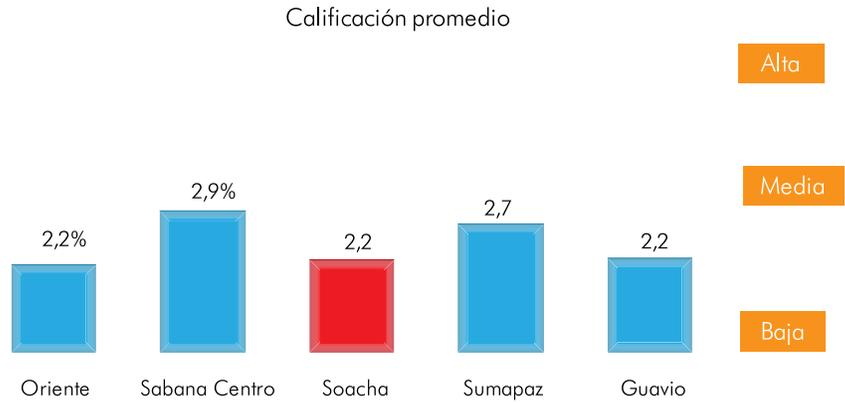
Fuente: Encuesta de Actores Provinciales.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

provincia de Soacha, que más que la realización de una encuesta de alta representatividad, tenía el propósito de conocer la percepción de actores estratégicos acerca de la gestión de las instituciones de la provincia para el desarrollo de proyectos provinciales que mejoren la competitividad y la calidad de vida en la región.

En este contexto, se les pidió a los actores locales que primero evaluaran la participación de los ciudadanos en la toma de decisiones acerca de temas claves para el futuro de su municipio. Los resultados para las provincias estuvieron bajos (inferiores a 3 en una escala de 1 a 5), donde 1 es la peor calificación y 5 la mejor: los acto-

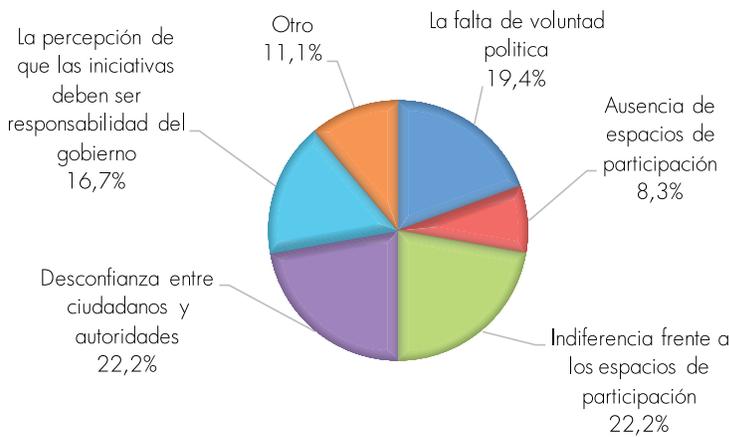
res provinciales calificaron la participación con 2,2, en el rango bajo, lo cual revela que los ciudadanos no tienen una incidencia determinante en la toma de decisiones de Soacha y Sibaté. Se destaca que la provincia de Soacha obtuvo la calificación más baja junto a Oriente y Guavio.

Gráfica II.41
¿Cómo califican la participación de los ciudadanos en la toma de decisiones acerca de temas claves para el futuro de su municipio?



Fuente: Encuesta de Actores Provinciales.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Gráfica II.42
Obstáculos que más dificultan la participación de los ciudadanos en la toma de decisiones acerca de temas claves para el futuro de su municipio



Fuente: Encuesta de Actores Provinciales.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

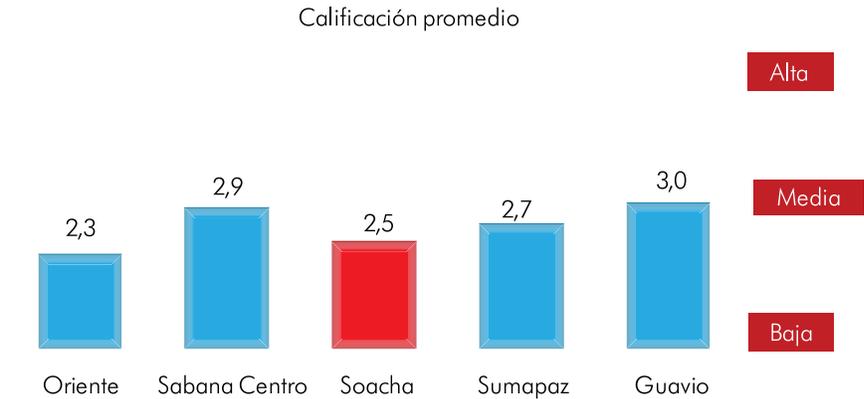
Las principales causas que motivan esta baja participación son, en primer lugar, la indiferencia de los ciudadanos frente a los espacios de participación (22,2%), la desconfianza entre ciudadanos y autoridades (22,2%), así como la falta de voluntad política para abrir espacios de participación (19,4%).

Posteriormente, se les pidió a los actores consultados que calificaran el trabajo conjunto entre instancias públicas, privadas y del sector social de su municipio para el desarrollo de proyectos estratégicos para la competitividad y el desarrollo regional. Tal como en los aspectos de participación ciudadana, los resultados para las

provincias fueron bajos (inferiores a 3 en una escala de 1 a 5): en Soacha calificaron el trabajo conjunto de las instituciones públicas y privadas de la provincia

Gráfica II.43

¿Cómo califica el trabajo conjunto entre instancias públicas, privadas y del sector social de su municipio para el desarrollo de proyectos estratégicos para la competitividad y el desarrollo regional?



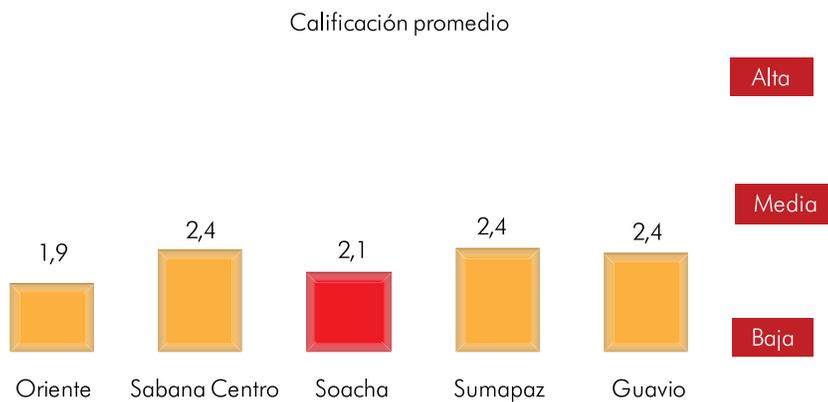
Fuente: Encuesta de Actores Provinciales.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

con 2,5, en el rango medio-bajo, lo que evidencia un diálogo reducido y una baja articulación entre las diferentes instancias de Soacha por el trabajo conjunto en el

Gráfica II.44

¿Cómo califica el trabajo conjunto de las administraciones de los municipios de la provincia para el desarrollo de proyectos provinciales que mejoren la competitividad y la calidad de vida en la región?



Fuente: Encuesta de Actores Provinciales.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

desarrollo de proyectos de impacto regional. Los resultados de la provincia sólo fueron superiores a los de Oriente.

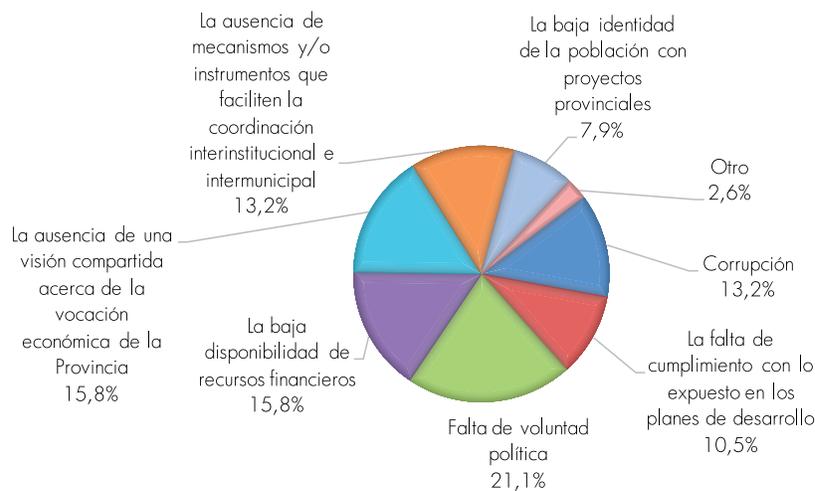
Los actores institucionales también evaluaron el trabajo conjunto de las administraciones de los municipios de la provincia para el desarrollo de proyectos pro-

vinciales que mejoren la competitividad y la calidad de vida en la región. Los resultados para las provincias fueron aún más desalentadores (inferiores a 2,5 en una escala de 1 a 5): en Soacha calificaron el trabajo conjunto entre las administracio-

nes públicas de la provincia con 2,1, en el rango bajo, lo que demuestra una desarticulación casi total entre los líderes de los municipios en favor de un trabajo concertado para el desarrollo de la provincia.

Gráfica II.45

Instituciones que deberían tener presencia en la región para fomentar proyectos provinciales para la competitividad y el desarrollo regional



Fuente: Encuesta de Actores Provinciales.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

Como complemento a las preguntas anteriores, los actores identificaron los obstáculos que más dificultan la gestión de proyectos provinciales para la competitividad y el desarrollo regional: en la provincia de Soacha, las mayores dificultades son, en primer lugar, la falta de voluntad política (21,1%), la baja disponibilidad de recursos financieros (15,8%), así

como la ausencia de una visión compartida acerca de la vocación económica de la provincia (15,8%).

Finalmente, se indagó acerca de las instituciones que deberían tener presencia en la región para fomentar proyectos provinciales para la competitividad y el desarrollo regional. Los resultados evidencian que en la provincia de Soacha, la mayor parte de los actores consideran estratégi-

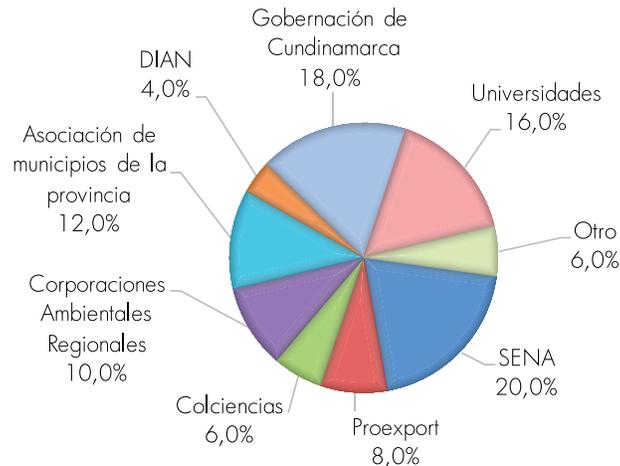
ca la localización del SENA (20%), la Gobernación de Cundinamarca (18%), las universidades (16%), la Asociación de Municipios (12%) y las corporaciones ambientales regionales (10%) en la provincia, con vistas a la implementación y ejecución de proyectos que fomenten la competitividad y el desarrollo económico regional.

C. Diagnóstico de la provincia de soacha respecto a fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas (DOFA)

En esta sección se presenta el diagnóstico de la provincia de Soacha, respecto a

Gráfica II.46

Instituciones que deberían tener presencia en la región para fomentar proyectos provinciales para la competitividad y el desarrollo regional



Fuente: Encuesta de Actores Provinciales.
Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas, a la luz del análisis cuantitativo presentado; así como de los resultados del taller de validación con actores locales de la provincia. En color verde se destacan aquellos factores internos y externos identificados como los más importantes por los actores locales y que sirvieron de base para una ponderación diferencial entre los diferentes aspectos internos y externos considerados.

1. Fortalezas

- El tamaño de su mercado (el más grande del departamento, con alta densidad poblacional) y de su economía.

- La amplia base de las mipyme y gran empresa.
 - La productividad del campo en el municipio de Sibaté.
 - El potencial logístico para el suministro de alimentos hacia Bogotá.
 - Las condiciones de vida que se mantienen en la provincia.
 - La ubicación geográfica estratégica en términos territoriales, viales, acceso a mano de obra, entre otros.
 - La oferta de recursos naturales.
 - La alta vocación productiva industrial con relación a las otras provincias.
- ## 2. Debilidades
- La congestión de vías de acceso a Bogotá.
 - La baja asociatividad de micro y pequeñas empresas orientadas al mercado local.
 - Los bajos niveles de ahorro y de acceso a crédito.
 - Los bajos niveles de formación superior, técnica y tecnológica.
 - El incremento en los índices de desempleo.
 - El incremento en los índices de inseguridad ciudadana.
 - La oferta de transporte y tiempos para la movilidad de la población.
 - La oferta de programas de educación superior que no responde a la demanda y necesidades de la provincia.
 - Los altos niveles de contaminación y baja disponibilidad de agua.
 - La inexistencia de sentido de pertenencia en la ciudadanía, las empresas y en las administraciones municipales para contribuir al desarrollo de la provincia.
 - Las dificultades en la gobernabilidad, ya que los ciclos políticos afectan la continuidad de compromisos.
 - La presión por servicios de atención a un número creciente de población desplazada.
 - La baja calidad, cantidad y mala ubicación de las entidades prestadoras de servicios de salud.
 - La insuficiencia en el monto y calidad de la inversión pública en el desarrollo de obras locales de la provincia (siendo más crítico en Soacha).
 - La dificultad para acceder al servicio de Internet (tanto por ingresos como por calidad de prestación en servicio).
 - Las prácticas empresariales con impacto negativo en el medioambiente (especialmente en minería).

- La alta informalidad, mortalidad y migración empresarial y comercial.
 - El desarrollo urbanístico e industrial no planificado.
 - La inexistencia de programas de apoyo al desarrollo empresarial, que respondan a las necesidades.
 - La baja articulación y coordinación interinstitucional.
 - La población con bajo poder adquisitivo y mal remunerada.
 - La industria no especializada y de poco valor agregado.
 - La fuga de la mano de obra calificada.
 - La concentración de la propiedad de la tierra productiva, con fines especulativos.
 - La calidad de los suelos no es totalmente propicia para la producción agropecuaria.
 - La falta de claridad en las políticas de ordenamiento territorial, crecimiento y subnormalidad.
 - Los altos niveles de exclusión social y pobreza.
 - Los ingresos fiscales corrientes de la provincia son insuficientes.
 - La falta de eficiencia de conexión vial dentro de la provincia.
 - La falta de infraestructura y regulación del transporte local, así como altos niveles de ilegalidad en la oferta.
 - La falta de promoción del territorio que dificulta la visibilidad de la región en el escenario departamental y nacional.
 - La deficiente estructuración y articulación de los POT.
- ### 3. Oportunidades
- La voluntad política para el desarrollo de proyectos en el marco de la Mesa Provincial de Competitividad y otras instancias regionales.
 - La ubicación estratégica al lado del mercado más importante del país.
 - La actualización de los planes de ordenamiento territorial acorde con una visión regional, empresarial y concordante con las potencialidades de la región.
 - Los acuerdos comerciales para empresas con potencial exportador en sectores estratégicos de la agenda interna regional.
 - La agenda de integración regional (Región Capital) que contempla a Soacha como centro estratégico.
 - Los proyectos de movilidad e infraestructura vial en los sectores local, regional y nacional.

- La atracción y retención empresarial por ubicación estratégica.
 - La complementariedad entre los municipios de la provincia y los vecinos.
 - La posibilidad de crear distritos industriales, zonas francas, infraestructura logística para la provincia.
 - La revisión del Estatuto Tributario para incrementar ingresos.
 - La apertura de nuevos mercados diferentes a Bogotá.
 - El mejoramiento de la explotación minera (sostenible y regulada).
 - La ampliación, desde el municipio de Soacha hacia el conjunto de la provincia, de su política de desarrollo incluyente.
 - La concertación y articulación con los instrumentos de planificación departamental y nacional.
- #### 4. Amenazas
- El ambiente de recesión nacional e internacional.
 - La percepción externa negativa de la región.
 - El conflicto interno nacional.
 - El recorte de transferencias.
 - La recepción de población proveniente de otros lugares del país (gran parte desplazada).
 - Los acuerdos comerciales para empresas con orientación al mercado interno, riesgo de importaciones.
 - La competencia con otras regiones.
 - La baja capacidad de atraer inversiones, por la baja atención a la demanda de servicios públicos (calidad y precios).
 - El limbo regulatorio por la continuidad de las indefiniciones de los POT.
 - La implementación del decreto 3600 de 2007, que restringe la construcción de empresas manufactureras en los municipios de la Sabana.
 - La contaminación hídrica y de recursos naturales generada por el Distrito Capital.
 - La congestión de la infraestructura vial, como resultado de las obras de infraestructuras nacionales y regionales.
 - El deterioro ambiental y agotamiento de los recursos naturales.
 - La desarticulación entre las entidades externas que promueven proyectos en la provincia.
 - La presión urbana de Bogotá.
 - El debilitamiento de la base fiscal porque las empresas generan procesos productivos en la provincia pero facturan en Bogotá.

- La deslegitimación y freno del desarrollo de los procesos por la prevalencia dominante de Bogotá en la toma de decisiones.
- El paternalismo excesivo por efectos del asistencialismo a la población vulnerable que afectan la generación de ingresos.

5. Resultados y conclusiones para la provincia

El diagnóstico de la provincia concluye con un ejercicio que permite dimensionar la situación de Soacha, a partir del ejercicio de priorización realizado por los actores regionales en el taller. Como se puede apreciar en la siguiente figura, la provincia de Soacha se encuentra en la parte media-inferior del cuadrante "Sí se puede" de la Matriz de Posicionamiento Estratégico²⁰; lo cual quiere decir que en sus aspectos internos aún pesan más las debilidades que las fortalezas, lo que implica el desarrollo de acciones estratégicas orientadas a transformar esas debilidades en fortalezas.

Por otra parte, la ubicación media en el eje de los aspectos externos deja ver que la región tiene un equilibrio entre amenazas y oportunidades, lo cual sugiere que para avanzar en la ruta hacia la prosperidad, la provincia debe implementar estrategias para aprovechar las oportunidades, así como para evadir o afrontar sus amenazas.

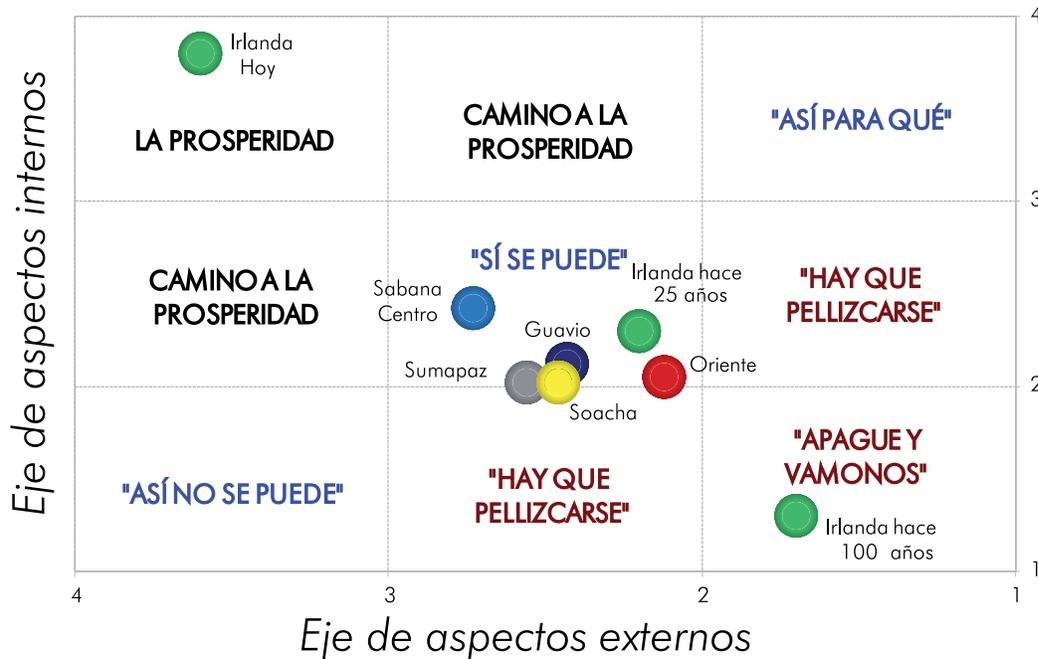
Una reflexión final: a comienzos del siglo XX, Irlanda era un país localizado en el cuadrante "Apague y vámonos", que sólo producía papa para sobrevivir. En la segunda mitad del siglo permanecía en dicho cuadrante, era conocida por su conflicto interno, por sus altos niveles de proteccionismo económico (sólo exportaba bienes agrícolas a Inglaterra), por no contar con una visión clara acerca de su futuro y por las altas tasas de migración.

Hace cerca de 25 años, cuando aún era el país más pobre de la Unión Europea, decidió implementar una estrategia que apostaba por la formación del recurso humano, la innovación, la atracción de inversión extranjera y el desarrollo tecnológico, para posicionarse como la economía líder a escala mundial, en bienes y

20. La localización en cuadrantes se basó en un sistema de evaluación a través de matrices, en el que los asistentes a los talleres identificaron cada uno de los aspectos internos (fortalezas y debilidades) y externos (oportunidades y amenazas) que resultaban más importantes para la realidad socioeconómica y competitiva de la respectiva provincia. A estos factores se les otorgó una calificación de acuerdo con dicha importancia y se les ponderó en función de su aporte a la estructuración del Plan Provincial de Competitividad (objeto final del proyecto). Se trató, en la práctica, de la adaptación de una metodología de planificación organizacional Modelo Matricial de Gestión Estratégica a un esquema de planificación regional. Metodología desarrollada por Fernando Restrepo, decano de la Facultad de Administración de la Universidad del Rosario, publicada en el libro *Gestión estratégica y competitividad*, Universidad Externado (2003).

Figra II.5

Ruta hacia la prosperidad en la provincia de Soacha



Fuente: CEPEC - Universidad del Rosario.

Cálculos: CEPEC - Universidad del Rosario.

servicios con alto componente tecnológico. En la actualidad, Irlanda es el sexto país del mundo con mayor ingreso por habitante, con altos índices de calidad de vida y de crecimiento económico. El reto está en definir las estrategias que ayuden a la provincia de Soacha a encontrar la ruta hacia la prosperidad.

El diagnóstico DOFA de la situación competitiva de Soacha permite concluir que, a pesar de las marcadas debilidades y ame-

nazas existentes, la provincia cuenta con un alto potencial para el diseño de estrategias que fomenten su desarrollo socioeconómico. El tamaño de su mercado, su posición privilegiada y estratégica al lado de Bogotá, así como su alta vocación productiva industrial y potencial logístico, se constituyen en factores determinantes para mejorar la competitividad de la provincia de Soacha, sobre la base de criterios de sostenibilidad ambiental e inclusión social.

Capítulo III

Visión, ejes estratégicos y agenda
de proyectos para Soacha

A. Proceso de concertación de la estrategia competitiva de Soacha

El proceso de construcción de la agenda de proyectos transversales y sectoriales de impacto regional para la provincia de Soacha, implicó la construcción de la visión compartida del territorio, la priorización de ejes estratégicos de intervención, así como la identificación de líneas de acción y proyectos estructurantes en cada uno de ellos.

Para identificar estos aspectos, se llevó a cabo un proceso participativo a través de talleres de construcción colectiva y concertada, donde acudieron actores del sector público y privado de la provincia, en el marco de la Mesa Provincial de Competitividad de Soacha, y que contó con el respaldo institucional de la Gobernación de Cundinamarca.

A continuación se presentan los principales resultados de este proceso, así como del ejercicio de identificación de proyectos, en función de los ejes estratégicos seleccionados para la provincia:

B. Visión para la provincia de Soacha

La visión competitiva para la provincia de Soacha acordada con los actores de la región es la siguiente:

En el 2019, la provincia de Soacha-Sibaté se consolidará como una de las econo-

mías más sólidas del centro de Colombia, gracias a sus buenas prácticas de gobernanza democrática; al desarrollo de estrategias concertadas para mejorar las condiciones de vida de la población; a los altos estándares de formación profesional, técnica y tecnológica, precedidos de una cultura emprendedora; "a su posicionamiento como eje logístico por su eficiente conectividad con Bogotá y el suroccidente del país"; y a la fortaleza de sus redes empresariales en los clusters de agroindustria, metalmecánica y construcción.

C. Priorización de ejes estratégicos para la provincia de Soacha

La construcción de una agenda de proyectos, en toda estrategia de desarrollo competitivo, demanda la identificación de aquellos ejes estratégicos en los que se deberán priorizar las acciones a desarrollar en la región, de tal forma que le permita al territorio ganar en pertinencia en la construcción colectiva y puesta en marcha de la visión. En este sentido, se realizó un análisis con los actores de la provincia sobre cada uno de los elementos de la visión propuesta para Soacha, así como de los resultados de la matriz DOFA provincial, los cuales permitieron concluir que de los ocho ejes identificados como estratégicos para las provincias, resulta fundamental priorizar los esfuerzos de Soacha en la gestión de proyectos asociados a infraestructura, capital humano y empleo, sostenibilidad ambiental; transformación productiva, innovación y desarrollo tecnológico; e instituciones:

Tabla III.1
estratégicos de intervención en la provincia de Soacha

Ejes estratégicos	Definición
Internacionalización	Atracción de inversión, desarrollo exportador y promoción internacional.
Infraestructura	Transporte (vías), comunicaciones (telefonía e Internet), servicios públicos básicos (energía, acueducto y alcantarillado).
Capital humano y empleo	Formación del recurso humano - Capacitación de la fuerza de trabajo.
Sostenibilidad ambiental	Producción limpia, mercados verdes, protección recursos naturales (forestal, minero, recursos hídricos), disposición de residuos sólidos.
Transformación productiva, innovación y desarrollo tecnológico	Emprendimiento, formalización, cierre de brechas tecnológicas, simplificación de trámites, fomento a la ciencia y la tecnología para la innovación, mecanismos de financiación.
Desarrollo de cluster	Encadenamientos productivos (vocación económica provincial), procesos de asociación empresarial, cultura de asociatividad y cooperación.
Instituciones	Regulación y normatividad, seguridad ciudadana y del patrimonio, cooperación institucional (público-público y público-privada), presencia de instituciones nacionales y departamentales.
Cohesión social	Cultura de pertenencia y participación ciudadana.

Nota: La definición de los ejes se basó en los factores estratégicos de competitividad definidos por la CEPAL, así como en las estrategias del Plan de Competitividad de la Comisión Regional de Competitividad de Bogotá y Cundinamarca.

Fuente: CEPEC (2009). Universidad del Rosario.

Lo anterior, sin descuidar las acciones en otros frentes, los cuales, por su carácter complementario, demandan un trabajo paralelo, en el que se garanticen procesos de inclusión social y desarrollo sostenible.

D. Agenda de proyectos para la provincia de Soacha

A partir de la visión y de los ejes estratégicos de intervención para la provincia, a

continuación se presenta el listado de proyectos para Soacha; éstos fueron identificados por los actores regionales. En amarillo se resaltan aquellos proyectos que resultan estructurantes de la competitividad de la provincia, a la luz de los factores del DOFA y de su aporte a la construcción de la visión acordada para el territorio; mientras que en verde se destaca el proyecto prioritario y de mayor impacto estratégico, que los actores públicos y privados de Soacha acordaron gestionar en el marco de la Mesa de Competitividad Provincial (véase sección A, capítulo IV).

Tabla III.2

Agenda de proyectos identificada para la provincia de Soacha

Líneas estructurantes de actuación	Proyectos
Emprendimiento para la competitividad empresarial	<p>Centro de Emprendimiento de la Provincia - Diseño de su portafolio de servicios.</p> <p>Competencia Soacha-Sibaté Innova (concurso orientado a alianzas de universitarios y centros de investigación con empresas en el que presenten soluciones innovadoras a problemas empresariales concretos).</p> <p>Abastecimiento competitivo y seguridad alimentaria - SIPAIDA.</p> <p>Minería Limpia para la Provincia.</p> <p>Censo empresarial de la provincia (que identifique necesidades de formación de mano de obra, técnicas, de apoyo...).</p>
Montaje de la plataforma logística	Puerto Seco de Sibaté-Soacha: centro de operaciones logísticas del sur de Bogotá.
Diseño y desarrollo de la red vial interna	Conexión de la Avenida Cundinamarca con la Avenida Longitudinal de Occidente ALO (puente sobre el río Bogotá).

Líneas estructurantes de actuación	Proyectos
Fortalecimiento de competencias para la producción limpia, la gestión empresarial y la innovación	"Unidad de capacitación conjunta" (SENA-Universidad de Cundinamarca) en competencias laborales específicas en áreas y sectores productivos estratégicos: <ul style="list-style-type: none"> • Agroindustria, metalmecánico y confecciones. • Manejo de residuos sólidos y tratamiento de vertimientos.
Fomento a la cohesión social y fortalecimiento institucional	Soacha, Cómo Vamos. "Provincia Soacha-Sibaté ponte bella" (campaña de mejoramiento de imagen).
Soacha sostenible	Sistema de monitoreo al impacto ambiental - Fase I: residuos sólidos y tratamiento de vertimientos en fuentes hídricas.
	Parque científico y tecnológico para la reconversión a tecnologías limpias.

Fuente: CEPEC (2009). Universidad del Rosario.

Como complemento a los lineamientos estratégicos para Soacha, es importante anotar que toda estrategia o proyecto que se piense gestionar o implementar en la provincia de Soacha, deberá tener en cuenta las siguientes condiciones de éxito en las intervenciones, como requisito mínimo para garantizar que el impacto del plan de competitividad provincial sea el deseado:

- El mejoramiento de las condiciones de gobernanza democrática de la provincia, especialmente visible en el caso de la población de Soacha, constituye un elemento fundamental para generar confianza entre las administraciones municipales, el sector privado y las organizaciones comunitarias.
- La capacidad de las instituciones locales para impulsar proyectos de interés común, debe tener como punto de partida efectos demostrativos del trabajo conjunto, que permitan elevar la autoestima colectiva en una provincia profundamente afectada por una imagen urbana y territorial que no coincide con el enorme potencial de la región.
- Sería plausible el desarrollo de una campaña ciudadana, que acompañe la ejecución de los proyectos estructurantes de la competitividad, mediante un ejercicio interinstitucional para fortalecer el sentido de pertenencia a la provincia y el mejoramiento del paisaje urbano-regional, a partir de

acciones colectivas de embellecimiento del entorno productivo y habitacional que permitan contribuir a la superación paulatina de la fuerte fragmentación social y territorial que hoy presenta la provincia. El liderazgo de la Cámara de Comercio de Bogotá en esta dirección, sería una buena forma de fortalecer su capacidad de convocatoria y su habilidad de interactuar con las instituciones regionales alrededor del proyecto central y de aquellos que puedan impulsarse a futuro.

- En cualquiera de los supuestos anteriores, la posibilidad de convocar a los

ciudadanos organizados y a las instituciones locales de la provincia, en torno a proyectos de interés común, deberá estar sustentada en un ejercicio continuo y de largo aliento; con un gran liderazgo de sus administraciones municipales, para incidir en una mayor formalización de las actividades empresariales y mejorar los índices de inclusión social y de la calidad de vida de la población; cuyo deterioro creciente se encuentra en la base del escepticismo y la falta de pertenencia de muchos de los actores locales convocados a este ejercicio.

Capítulo IV

Proyectos estructurantes
de la competitividad de la
provincia de Soacha

A. Gestión de la concertación del proyecto prioritario y de mayor impacto estratégico del plan de competitividad de Soacha

En este proceso de gestión de la concertación en Soacha, participó un representante de cada municipio, en primer lugar, se realizó una presentación sobre los avances alcanzados hasta el momento en reuniones previas con actores locales, tendientes a identificar y priorizar cinco proyectos estratégicos a partir de los siguientes elementos:

- Diagnóstico DOFA competitivo de la provincia de Oriente
- Visión concertada con los actores regionales
- Áreas estratégicas de intervención

En segundo lugar, cada uno de los alcaldes y representantes de los municipios expresó su voluntad de gestión en torno a los proyectos, promoviendo la priorización de aquel que consideraba más estratégi-

co para mejorar la competitividad del conjunto de la provincia y no solo de su respectivo municipio, así mismo, la intención de gestionarlo de forma prioritaria en el marco de la Mesa Provincial de Competitividad.

En este contexto los actores definieron de manera concertada que el principal proyecto que debería desarrollarse en la provincia es el Puerto Seco de Sibaté-Soacha: centro de operaciones logísticas del sur de Bogotá, el cual, según el criterio de los actores presentes en la reunión, deberá garantizar el desarrollo de las siguientes actividades complementarias, entre otras:

- Provisión de servicios públicos básicos como gas natural y acueducto.
- Localización de empresas con impacto ambiental bajo.
- Adecuación de los diferentes mecanismos y sistemas de transporte dentro de la provincia y hacia otros lugares del país.

A continuación se presenta la ficha técnica elaborada para el proyecto:

Tabla IV.1

Ficha No. 1 - Puerto Seco de Sibaté-Soacha: centro de operaciones logísticas del sur de Bogotá

Nombre del proyecto	
Puerto Seco de Sibaté-Soacha: centro de operaciones logísticas del sur de Bogotá.	
Aspectos generales	
Objetivo:	Construir el centro logístico y de carga de mayor capacidad y más moderno del país, que permita la desconsolidación de la carga proveniente del sur de Colombia, su manipulación y posterior distribución hacia Bogotá y el resto de provincias del departamento.
Descripción:	<p>Las necesidades a las que responde el proyecto son:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Disminución de los costos logísticos de transporte de mercancías. • Reducción de la congestión vehicular ocasionada por el tránsito de vehículos de carga pesada. • Apoyo a la estrategia de seguridad alimentaria de Bogotá y los municipios de la Sabana. • Contar con una plataforma logística moderna para la desconsolidación, almacenamiento y distribución de carga. • Disminución en los tiempos en el despacho de mercancías. • Conservación de la malla vial. • Generación de desarrollo urbano.
Antecedentes y estado actual:	<p>La provincia de Soacha, por ser la puerta de entrada del sur de Bogotá, se constituye en el escenario natural para el desarrollo de un terminal de carga que ofrezca servicios logísticos y de transporte que garanticen la descongestión vehicular del corredor vial con la capital, así como un tratamiento especializado de las mercancías que entran y salen del centro del país.</p> <p>Sin embargo, las dificultades en materia de movilidad, los altos niveles de desempleo, así como la contaminación en la provincia, se constituyen en obstáculos que limitan el desarrollo de un proyecto de tal envergadura.</p> <p>En la actualidad, no se cuenta con evidencia de un proyecto como el "Centro de operaciones logísticas del sur de Bogotá" en la provincia de Soacha.</p>
Localización:	Soacha.
Cobertura:	Bogotá, Soacha y Sibaté.
Relación con los ejes estratégicos del Plan de Competitividad:	Infraestructura y transformación productiva, innovación y desarrollo tecnológico.

Tabla IV.1
Ficha No. 1 - (Continuación)

Sinergia con otros proyectos:	Censo empresarial de la provincia; "Unidad de capacitación conjunta" (SENA-Universidad de Cundinamarca) en competencias laborales específicas en áreas y sectores productivos estratégicos; centro de emprendimiento de la Provincia; sistema de monitoreo al impacto ambiental; conexión de la Avenida Cundinamarca con la Avenida Longitudinal de Occidente ALO.
Aspectos técnicos	
Población beneficiada:	Base empresarial de Bogotá y Cundinamarca (más de 250.000 empresas).
Resultados y beneficios:	<ul style="list-style-type: none"> • Reducción de los niveles de contaminación y de congestión vehicular. • Disminución de la presión sobre la malla vial dentro de la provincia. • Construcción de la plataforma logística competitiva. • Reducción en el tiempo de entrega, descargue y despacho de las mercancías. • Mayores niveles de productividad empresarial. • Desarrollo económico de la provincia y generación de oportunidades laborales.
Actividades asociadas:	<ul style="list-style-type: none"> • Estudio de prefactibilidad y factibilidad del proyecto. • De 15 a 20 hectáreas de terminal. • 50 oficinas, 60 bodegas modulares y 40 locales comerciales.
Costo:	\$ 50.000 millones.
Metas:	<ul style="list-style-type: none"> • 100.000 TEUS por año y 500.000 toneladas anuales de carga. • 500 empleos directos y 3.000 indirectos.
Aspectos gestión	
Socios estratégicos:	Inversión privada con el apoyo técnico de las alcaldías y la Gobernación de Cundinamarca.
Fuentes de financiación y cooperación técnica:	DNP, Ministerio de Hacienda, organismos multilaterales, alcaldías y la Gobernación de Cundinamarca.
Requisitos:	<ul style="list-style-type: none"> • Voluntad política de las instituciones públicas y privadas de la región para la ejecución del proyecto. • Formación al recurso humano en competencias específicas. • Articulación de los POT.
Cronograma:	El proyecto tendría una duración de 36 meses para su formulación y puesta en marcha.

Fuente: CEPEC (2009). Universidad del Rosario.

El proyecto consiste en la construcción del centro logístico y de carga de mayor capacidad y más moderno del país, que permite la desconsolidación de la carga proveniente del sur de Colombia, su manipulación y posterior distribución hacia Bogotá y el resto de provincias del departamento.

En este sentido, el proyecto resulta altamente estratégico y se constituye en un primer paso para avanzar hacia la visión acordada por los actores regionales para la provincia en el 2019, que ubicaría a la región integrada por Soacha y Sibaté como una de las economías más sólidas del centro de Colombia, gracias a sus buenas prácticas de gobernanza democrática; al desarrollo de estrategias concertadas para mejorar las condiciones de vida de la población; a los altos estándares de formación profesional, técnica y tecnológica, precedidos de una cultura emprendedora; a su posicionamiento como eje logístico por su eficiente conectividad con Bogotá y el suroccidente del país; y a la fortaleza de sus redes empresariales en los clusters de agroindustria, metalmecánica y construcción.

Así mismo, resulta de gran importancia por su sinergia con otros proyectos identificados por los actores provinciales como estratégicos para el desarrollo socioeconómico y competitivo de la provincia, tales como el centro de

emprendimiento de la provincia; la red provincial de acceso público a Internet; o la conexión de la Avenida Cundinamarca con la Avenida Longitudinal de Occidente ALO.

Adicionalmente, busca convertirse en la hoja de ruta de las administraciones municipales en materia de competitividad y debe desarrollar sinergias entre los dos municipios que integran la provincia a través del aprovechamiento de las oportunidades y fortalezas que posee la provincia de Soacha:

- Concentra el 35% de las empresas que ofrecen servicios de logística de manipulación de carga existentes en las cinco provincias en las que tiene jurisdicción la CCB (Guavio, Oriente, Sabana Centro, Soacha y Sumapaz), así como el 18% de las empresas de transporte de carga.
- Es punto de paso de aproximadamente el 30% de la carga que ingresa anualmente a Bogotá.
- Es el punto de inicio del proyecto vial de doble calzada entre Bogotá y el municipio de Girardot, que reducirá costos y tiempos de transporte.

Finalmente, a continuación se presenta una aproximación inicial de lo que sería una eventual localización del proyecto:

Figura IV.1

1 Localización del Puerto Seco de Sibaté-Soacha: centro de operaciones logísticas del sur de Bogotá



Proyecto que eventualmente podría localizarse en límites de los dos municipios y para el que Sibaté contaría con 30 Has.

Fuente: CEPEC (2009). Universidad del Rosario.

B. Fichas para otros cinco proyectos estructurantes del plan de competitividad de Soacha

Debe precisarse que la selección de un proyecto como prioritario y de mayor impacto estratégico, no significa que los demás proyectos estructurantes tengan una menor importancia. Se trata simplemente de seleccionar aquel proyecto que, dados los criterios previamente señalados, encuentra mayor consenso entre los actores públicos y privados de la provincia para

su desarrollo en el curso de los próximos meses. Se debe resaltar que debido a la importancia de los proyectos a desarrollar en paralelo por la provincia, a diferencia de las otras provincias en estudio, los actores identificaron cinco proyectos adicionales.

A continuación se presentan las fichas elaboradas para aquellos otros cinco proyectos que resultan estructurantes para la provincia, a la luz de los factores del DOFA competitivo y de su aporte a la construcción de la visión acordada para el territorio.

Tabla IV.2
Ficha No. 2 - Centro de Emprendimiento de la provincia

Nombre del proyecto	
Centro de Emprendimiento de la provincia.	
Aspectos generales	
Objetivo:	Construir un centro de emprendimiento para la provincia de Soacha que promueva y cree condiciones para la creación de empresas que sean sostenibles en el tiempo y que se sustenten en la innovación y el conocimiento para la generación de valor agregado y empleos de calidad en la provincia.
Descripción:	Las necesidades a las que responde el proyecto son: <ul style="list-style-type: none"> • Promoción de empresas con estándares competitivos. • Generación de ingresos a los ciudadanos de la provincia. • Apoyo a las iniciativas que fortalezcan la producción agrícola. • Generación de un espacio donde las empresas existentes se fortalezcan y se promueva la creación de unas nuevas.
Antecedentes y estado actual:	<p>La Provincia de Soacha se constituye en una de las provincias de Cundinamarca con mayor potencial para el emprendimiento, gracias a su ubicación estratégica al lado del mercado más importante del país, a una amplia base empresarial con vocación industrial, así como a un mercado de cerca de 470 mil habitantes.</p> <p>A pesar de dichas condiciones favorables, en la provincia aún no se han creado condiciones para una cultura del emprendimiento que desate procesos de generación de valor agregado, empleos de calidad e innovación. Lo anterior como consecuencia de los altos niveles de informalidad y mortalidad empresarial, de la ausencia de políticas concretas que lo promuevan, así como de la falta de difusión por parte de aquellas instituciones que los ofrecen.</p> <p>En la actualidad, los empresarios de la provincia de Soacha pueden acceder a los servicios de "Bogotá Emprénde", programa de la CCB que promueve el emprendimiento como estrategia de competitividad en la región.</p>
Localización:	Área en inmediaciones entre Soacha y Sibaté (disponibilidad de un terreno apto para la construcción de un centro).
Cobertura:	Soacha y Sibaté.
Relación con los ejes estratégicos del Plan de Competitividad:	Transformación productiva, innovación y desarrollo tecnológico.

Tabla IV.2
Ficha No. 2 - (continuación)

Aspectos generales	
Sinergia con otros proyectos:	"Competencia Soacha Innova"; censo empresarial de la provincia; "unidad de capacitación conjunta" (SENA-Universidad de Cundinamarca) en competencias laborales específicas en áreas y sectores productivos estratégicos; parque científico y tecnológico para la reconversión a tecnologías limpias.
Aspectos técnicos	
Población beneficiada:	11.000 empresas y 200.000 personas en edad de trabajar.
Resultados y beneficios:	<ul style="list-style-type: none"> • Análisis de los factores determinantes para la competitividad empresarial. • Reducción de la mortalidad empresarial en la provincia. • Incremento en el número de sociedades formales. • Generación de oportunidades laborales para la provincia. • Mayores niveles de asociatividad de empresas orientadas al mercado local. • Reducción de los índices de desempleo.
Actividades asociadas:	<ul style="list-style-type: none"> • Estudio de prefactibilidad y factibilidad del Centro de Emprendimiento. • Diseño del portafolio de servicios del Centro de acuerdo con las necesidades empresariales de la provincia. • Un centro de emprendimiento. • Un sistema de intercambio de información en tiempo real con "Bogotá Emprende".
Costo:	\$ 15.000 millones.
Metas:	Acompañamiento a la creación por lo menos de 100 empresas sostenibles por año.
Aspectos de gestión	
Socios estratégicos:	Alcaldías, SENA, la Gobernación de Cundinamarca y la CCB.
Fuentes de financiación y cooperación técnica:	BID, alcaldías, SENA, la Gobernación de Cundinamarca y la CCB.
Requisitos:	<ul style="list-style-type: none"> • Voluntad política de las instituciones públicas y privadas de la región para la constitución de la corporación. • Censo empresarial de la provincia que identifique necesidades. • Modernización de la infraestructura vial provincial (secundaria y terciaria). • Formación al recurso humano en competencias específicas.
Cronograma:	La duración del proyecto estará definida por los estudios de factibilidad. Se estima una duración de 24 meses para su formulación y puesta en marcha.

Fuente: CEPEC (2009). Universidad del Rosario.

Tabla IV.3
Ficha No. 3 - Minería limpia para la provincia

Nombre del proyecto	
Minería limpia para la provincia.	
Aspectos generales	
Objetivo:	Reducir la explotación informal de los recursos mineros de la provincia de Soacha; así como minimizar la contaminación ambiental del sector, mediante la implementación de técnicas de explotación ambientalmente sostenibles que sean rentables para las empresas del sector y el fomento al control institucional.
Descripción:	<p>Las necesidades a las que responde el proyecto son:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Altos niveles de informalidad empresarial en la explotación minera de la provincia (ilegalidad). • Altos niveles de contaminación de fuentes hídricas y deterioro de otros recursos naturales por cuenta de la explotación indiscriminada. • Ausencia de control a la localización de la actividad minera en la provincia, que se agudiza con la expansión desregulada de proyectos de vivienda. • Deterioro de la calidad de vida en las personas que viven en áreas de impacto ambiental por la explotación minera. • Sector minero tecnológicamente débil, con bajos niveles de inversión.
Antecedentes y estado actual:	<p>Los municipios de la provincia de Soacha forman parte, junto con otros doce municipios de Cundinamarca, del Distrito Minero de la Sabana de Bogotá, en el que existe la explotación de yacimientos de calizas, arcillas y en mayor proporción de los materiales de construcción (arenas, gravas, recebo), los cuales presentan una alta demanda en el departamento, debido a los altos índices en el crecimiento de la construcción.</p> <p>Sin embargo, la explotación minera informal e ilegal aún es generalizada en la provincia, lo cual genera un alto impacto ambiental sobre los recursos naturales de la región, y, por ende, un deterioro de las condiciones de vida de los habitantes de la provincia integrada por los municipios de Soacha y Sibaté.</p> <p>Así mismo, es importante mencionar que el pasivo ambiental en la provincia por causa de la explotación minera indiscriminada es elevado y existe el riesgo de que continúe ampliándose.</p> <p>En la actualidad, el Ministerio de Minas y Energía está implementando el "Programa de productividad y competitividad sostenible", cuyo objetivo es establecer un modelo de gestión minero-ambiental sostenible para mejorar la productividad y competitividad de los materiales de construcción y arcillas en la Sabana de Bogotá.</p>

Tabla IV.3
Ficha No. 3 - (continuación)

Localización:	Soacha y Sibaté.
Cobertura:	Soacha y Sibaté.
Relación con los ejes estratégicos del Plan de Competitividad:	Transformación productiva, innovación y desarrollo tecnológico; sostenibilidad ambiental; cohesión social.
Sinergia con otros proyectos:	"Unidad de capacitación conjunta" (SENA-Universidad de Cundinamarca) en competencias laborales específicas en áreas y sectores productivos estratégicos; Centro de Emprendimiento de la provincia; sistema de monitoreo al impacto ambiental; parque científico y tecnológico para la reconversión a tecnologías limpias.
Aspectos técnicos	
Población beneficiada:	Empresarios del sector minero y cerca de 470.000 personas (población total de la provincia), por la reducción en la contaminación ambiental en la provincia.
Resultados y beneficios:	<ul style="list-style-type: none"> • Formalización de la actividad empresarial asociada a la minería. • Disminución de la contaminación de fuentes hídricas y de la depredación de ecosistemas estratégicos. • Implementación de técnicas de explotación amigables con el medioambiente y cumplimiento de normas minero-ambientales. • Mayores niveles de productividad en el sector. • Uso racional de los recursos naturales. • Mejores estándares de calidad de vida en las personas que viven en áreas de explotación minera.
Actividades asociadas:	<ul style="list-style-type: none"> • Centro de capacitación y asistencia técnica. • Transferencia de tecnología y banco de maquinaria.
Costo:	El "Programa de productividad y competitividad sostenible" para el Distrito de la Sabana de Bogotá, del Ministerio de Minas y Energía, valora las actividades asociadas al proyecto en \$ 7.000 millones.
Metas:	<ul style="list-style-type: none"> • Aumento en 15% de la producción con buenas prácticas mineras. • 100 mineros formados en capacidades empresariales, administrativas y técnicas.
Aspectos de gestión	
Socios estratégicos:	Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, CAR, empresarios del sector, centros de desarrollo tecnológico, SENA, alcaldías y Gobernación de Cundinamarca.

Tabla IV.3
Ficha No. 3 - (continuación)

Fuentes de financiación y cooperación técnica:	Ministerio de Minas y Energía, CAR, empresarios del sector, banca multilateral, Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Fondo Nacional de Regalías, alcaldías y Gobernación de Cundinamarca.
Requisitos:	<ul style="list-style-type: none"> • Voluntad política de las instituciones públicas y privadas de la región para la ejecución del proyecto (coordinación de actividades, búsqueda de contrapartes y competentes para actividades específicas). • Censo de la actividad minera en la provincia de Soacha. • Concientización de la población en la exigencia de un manejo ambiental adecuado y no perjudicial del sector minero. • Fomento e incentivo a la implementación de la gestión ambiental y de la responsabilidad social empresarial en las empresas.
Cronograma:	El proyecto tendría una duración de 12 meses para su formulación y puesta en marcha.

Fuente: CEPEC (2009). Universidad del Rosario.

Tabla IV.4
Ficha No. 4 - "Competencia Soacha-Sibaté Innova"

Nombre del proyecto	
"Competencia Soacha-Sibaté Innova".	
Aspectos generales	
Objetivo:	Promover la práctica de la innovación como parte de la cultura empresarial en la provincia de Soacha, mediante una competencia que incentive el desarrollo de alianzas estratégicas entre universidades y empresas para el hallazgo de soluciones innovadoras a problemas empresariales concretos.
Descripción:	<p>Las necesidades a las que responde el proyecto son:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Implementación de estrategias para incrementar y diversificar la oferta exportable. • Avanzar hacia la producción de productos con alto valor agregado. • Promoción de la alianza universidad-empresa. • Reducción de los niveles de mortalidad empresarial. • Disminución de las prácticas empresariales con impacto negativo en el medioambiente. • Mayor articulación y coordinación interinstitucional.

Tabla IV.4
Ficha No. 4 - (continuación)

<p>Antecedentes y estado actual:</p>	<p>La provincia de Soacha se constituye en una de las provincias de Cundinamarca con mayor potencial para el desarrollo de alianzas estratégicas para la innovación, por su ubicación estratégica al lado del mercado más importante del país, a una amplia base empresarial con vocación industrial, su industria exportadora, así como a un mercado de cerca de 500 mil habitantes.</p> <p>Sin embargo, la provincia aún no cuenta con una cultura de la innovación que se vea reflejada en mayor generación de valor agregado en los procesos productivos, debido, principalmente, a los altos niveles de informalidad y mortalidad empresarial, a la ausencia de políticas concretas que la promuevan, así como al afán del día a día en las empresas que impiden la implementación de procesos de este tipo.</p> <p>En la actualidad, los empresarios de la provincia de Soacha pueden acceder a servicios de asesoría para la innovación a través de "Bogotá Emprende", programa de la CCB que promueve el emprendimiento como estrategia de competitividad en la región.</p>
<p>Localización:</p>	<p>Soacha y Sibaté.</p>
<p>Cobertura:</p>	<p>Soacha y Sibaté.</p>
<p>Relación con los ejes estratégicos del Plan de Competitividad:</p>	<p>Transformación productiva, innovación y desarrollo tecnológico.</p>
<p>Sinergia con otros proyectos:</p>	<p>Censo empresarial de la provincia; "Unidad de capacitación conjunta" (SENA-Universidad de Cundinamarca) en competencias laborales específicas en áreas y sectores productivos estratégicos; Centro de Emprendimiento de la provincia; sistema de monitoreo al impacto ambiental.</p>
<p>Aspectos técnicos</p>	
<p>Población beneficiada:</p>	<p>11.000 empresas.</p>
<p>Resultados y beneficios:</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Diseño de políticas públicas y privadas de competitividad para la provincia. • Consolidación de la alianza universidad-empresa-Estado. • Consolidación de escenarios públicos para el fomento de la innovación como estrategia de competitividad empresarial. • Acceso a mayor información y conocimiento. • Mayores niveles de productividad empresarial. • Desarrollo económico de la provincia y generación de oportunidades laborales.

Tabla IV. 4
Ficha No. 4 - (continuación)

Actividades asociadas:	<ul style="list-style-type: none"> • Estudio de prefactibilidad y factibilidad del proyecto. • Diseño de los premios para la competencia. • Gestión de aliados estratégicos.
Costo:	\$ 400 millones en asistencia técnica a los ganadores.
Metas:	100 empresas al año con prácticas innovadoras.
Aspectos de gestión	
Socios estratégicos:	Colciencias, CCB, alcaldías y Gobernación de Cundinamarca.
Fuentes de financiación y cooperación técnica:	Colciencias, CCB, alcaldías y Gobernación de Cundinamarca.
Requisitos:	<ul style="list-style-type: none"> • Voluntad política de las instituciones públicas y privadas de la región para la ejecución del proyecto. • Formación al recurso humano en competencias específicas. • Consecución de premios como exposición en ferias de emprendimiento e innovación.
Cronograma:	La duración del proyecto estará definida por los estudios de factibilidad. Se estima una duración de 6 meses para su formulación y puesta en marcha.

Fuente: CEPEC (2009). Universidad del Rosario.

Tabla IV. 5

Ficha No. 5 - Conexión de la Avenida Cundinamarca con la Avenida Longitudinal de Occidente ALO

Nombre del proyecto	
Conexión de la Avenida Cundinamarca con la Avenida Longitudinal de Occidente ALO (puente sobre el río Bogotá).	
Aspectos generales	
Objetivo:	Dotar a la provincia de Soacha de una infraestructura vial estratégica que le permita tener una conectividad eficiente con las vías estratégicas del departamento y la nación, que reduzca los costos de transacción asociados al transporte de la producción empresarial en la provincia y facilite el desplazamiento del recurso humano hacia sus lugares de trabajo o estudio.
Descripción:	Las necesidades a las que responde el proyecto son: <ul style="list-style-type: none"> • Generación de oportunidades de empleo en torno a las obras de infraestructura.

Tabla IV. 5
Ficha No. 5 - (continuación)

	<ul style="list-style-type: none"> • Coordinación y articulación entre administraciones públicas de la provincia. • Acceso a los corredores viales estratégicos de la competitividad nacional. • Mejores estándares de calidad en la oferta de transporte de carga. • Descongestión de las vías de la provincia.
Antecedentes y estado actual:	<p>La provincia de Soacha la atraviesa la Autopista Sur de Bogotá y se constituye en punto de encuentro de diferentes vías nacionales (como el corredor Bogotá-Buenaventura), así como departamentales (vía Mondoñedo y ALO).</p> <p>El proyecto de la Avenida Longitudinal de Occidente está contemplado dentro del POT de Bogotá como una arteria estratégica para integrar a las provincias de la región, con otros proyectos trascendentes para el departamento y el distrito de Bogotá. Para poder completar la ejecución del proyecto de conexión de la Avenida Cundinamarca con la ALO, la Alcaldía de Bogotá deberá destinar los recursos necesarios para ello, que aún no han sido girados.</p> <p>La implementación de este proyecto mejoraría las condiciones de movilidad en las vías de acceso a Bogotá y la eficiencia de la conexión vial dentro de la provincia, lo que al final permitiría un desarrollo económico sostenible de Soacha.</p>
Localización:	Soacha y Sibaté.
Cobertura:	Soacha y Sibaté.
Relación con los ejes estratégicos del Plan de Competitividad:	Infraestructura.
Sinergia con otros proyectos:	Centro de operaciones logísticas del sur de Bogotá; abastecimiento competitivo y seguridad alimentaria; "Soacha, ponte bella" (campaña de mejoramiento de imagen).
Aspectos técnicos	
Población beneficiada:	470.000 personas (población total de la provincia).
Resultados y beneficios:	<ul style="list-style-type: none"> • Mejora de la imagen de la provincia y sus municipios. • Reducción de tiempos y costos de transporte. • Generación de oportunidades laborales para la población de Soacha. • Fácil acceso para el transporte de carga.

Tabla IV. 5
Ficha No. 5 - (continuación)

Actividades asociadas:	<ul style="list-style-type: none"> • Estudio de prefactibilidad. • Contratación de la obra de infraestructura.
Costo*:	\$2.000 millones.
Metas:	Construcción de un puente sobre el río Bogotá.
Aspectos de gestión	
Socios estratégicos:	Alcaldías, Gobernación de Cundinamarca, Ministerio de Transporte e Invías.
Fuentes de financiación y cooperación técnica:	Alcaldías, Gobernación de Cundinamarca e Invías.
Requisitos:	<ul style="list-style-type: none"> • Voluntad política y disposición de partidas presupuestales en las instituciones públicas de la región, el departamento y la nación para la constitución de las vías. • Diseño y planificación de las reparaciones que demanda el trazado.
Cronograma:	La duración del proyecto estará definida por los estudios de factibilidad. Se estima una duración de 24 meses para su formulación y puesta en marcha.

Fuente: CEPEC (2009). Universidad del Rosario.

Tabla IV. 6
Ficha No. 6 - Abastecimiento competitivo y seguridad alimentaria - SIPAIDA

Nombre del proyecto	
Abastecimiento competitivo y seguridad alimentaria - SIPAIDA.	
Aspectos generales	
Objetivo:	Diseñar e implementar un modelo para el abastecimiento alimentario en la provincia de Soacha; en el que, mediante un mercado concertado, se concilie la producción, los canales de comercialización y la demanda final, de tal forma que se garanticen mejores condiciones de precios al productor y consumidor final, así como estándares de calidad en los alimentos que se consumen en la provincia.
Descripción:	<p>Las necesidades a las que responde el proyecto son:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Altos costos de los alimentos. • Desnutrición infantil. • Ineficiencias de los procesos de producción y comercialización agropecuaria.

Tabla IV. 6
Ficha No. 6 - (continuación)

<p>Antecedentes y estado actual:</p>	<p>Las condiciones de vida en la provincia de Soacha se han mantenido estables durante los últimos años. Sin embargo, la provisión de alimentos básicos para la población tiene un alto peso en la canasta de bienes que adquieren sus habitantes de forma habitual. En este sentido, el hecho de garantizar el acceso a los alimentos a través de un precio justo resulta imprescindible para mitigar su impacto.</p> <p>Así mismo, la ausencia de mecanismos que garanticen al productor agropecuario precios adecuados, también se ha visto reflejado en la pérdida de competitividad en la producción agrícola y pecuaria de la provincia. En este sentido, la implementación de un sistema que garantice la integración de la oferta y la demanda de alimentos en la provincia se constituiría en un importante avance para lograr un abastecimiento competitivo en la región, así como mejores condiciones de vida para sus habitantes.</p> <p>En la actualidad, Bogotá ha puesto en práctica su política distrital de seguridad alimentaria y nutricional "Alimenta Bogotá"; cuyo objetivo es garantizar de manera progresiva, estable y sostenible las condiciones necesarias para la seguridad alimentaria y nutricional de la población del Distrito Capital, en perspectiva de ciudad-región. Según cifras del programa, en promedio existen tres intermediarios cuya intervención representa el 21% del precio final del alimento.</p>
<p>Localización:</p>	<p>Soacha y Sibaté.</p>
<p>Cobertura:</p>	<p>Soacha y Sibaté.</p>
<p>Relación con los ejes estratégicos del Plan de Competitividad:</p>	<p>Transformación productiva, innovación y desarrollo tecnológico; capital humano y empleo; cohesión social.</p>
<p>Sinergia con otros proyectos:</p>	<p>"Unidad de capacitación conjunta" (SENA-Universidad de Cundinamarca) en competencias laborales específicas en áreas y sectores productivos estratégicos; Centro de Emprendimiento de la provincia; Centro de operaciones logísticas del sur de Bogotá; conexión de la Avenida Cundinamarca con la Avenida Longitudinal de Occidente ALO (puente sobre el río Bogotá).</p>
<p>Aspectos técnicos</p>	
<p>Población beneficiada:</p>	<p>Productores de alimentos de la provincia y 470.000 personas (población total de la provincia).</p>
<p>Resultados y beneficios:</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Mejores condiciones de los precios para los alimentos que se comercializan en la provincia. • Mejoramiento del poder de negociación de los productores agrícolas al unificar la oferta de sus productos.

Tabla IV. 6
Ficha No. 6 - (continuación)

	<ul style="list-style-type: none"> Mejoramiento en los circuitos de comercialización de los productos agrícolas. Generación de valor agregado a los productos agrícolas de la región.
Actividades asociadas:	<ul style="list-style-type: none"> Estudio de prefactibilidad del proyecto. Un centro logístico de acopio, transformación y despacho. Un sistema de información -SIPAIDA- que integra la producción, el abastecimiento, la transformación industrial y la distribución de alimentos de la provincia.
Costo:	\$1.000 millones.
Metas:	<p>Reducir el impacto de la intervención de intermediarios en 15% sobre el precio final del bien.</p> <p>3.000 hogares de la provincia con acceso al programa.</p>
Aspectos de gestión	
Socios estratégicos:	Alcaldías, Gobernación de Cundinamarca, Naciones Unidas, FAO, acción social, productores de alimentos y empresarios del sector.
Fuentes de financiación y cooperación técnica:	Alcaldías, Gobernación de Cundinamarca, Naciones Unidas, FAO, acción social, productores de alimentos y empresarios del sector.
Requisitos:	<ul style="list-style-type: none"> Caracterización de la producción agrícola en la provincia que determine los productos a ser comercializados. Capacitación técnica a los productores agrícolas de la provincia. Estudios de mercado para los productos agrícolas. Campañas de sensibilización en la comunidad. Acuerdos con centros de comercialización y despacho.
Cronograma:	La duración del proyecto estará definida por los estudios de factibilidad. Se estima una duración de 18 meses para su formulación y puesta en marcha.

Fuente: CEPEC (2009). Universidad del Rosario.



Por nuestra sociedad



Certificado N° SC 827-1



Mayores informes

Cámara de Comercio de Bogotá
Dirección de Competitividad. Teléfono: 5941000, extensión 2787
www.ccb.org.co
Línea de Respuesta Inmediata 3830383

Solicite las publicaciones por correo electrónico en: estudios4@ccb.org.co

Sede Cazucá

Autopista Sur 12-92
PBX: 7 801010

Sede Centro

Carrera 9 16-21
Teléfonos: 6 079100

Centro Internacional de Negocios

Carrera 37 24-67
PBX: 3 445491 / 99

Sede Norte

Carrera 15 93A-10
PBX: 6 109988

Sede Restrepo

Calle 16 Sur 16-85
Teléfono: 3 661114

Sede Zipaquirá

Calle 4 9-74
Teléfonos: (1) 8523150 - 8529795

Sede y Centro Empresarial Cedritos

Avenida 19 140-29
PBX: 5 927000

Sede Chapinero

Calle 67 8-32/44
Teléfonos: 2114085 - 2114792 - 3483972

Sede Fusagasugá

Carrera 7 6-19, piso 2
Telefax: (1) 8 671515

Sede Paloquemao

Carrera 27 15-10
Teléfono: 3 603938

Sede y Centro Empresarial Salitre

Avenida Eldorado 68D-35
Teléfonos: 3830300 - 5941000

Sede Kennedy

Avenida Carrera 68 30-15 Sur
Teléfonos: 5941000 - 3830300
exts. 4302 - 4303 -4304